

税率乘数：州、市与市镇

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

税率乘数（Steuerfuss）是州及其市镇在不改动法定税率表的情况下每年调整财政收入的工具。根据《苏黎世州税法》（StG）第2条第2款，州议会（Kantonsrat）根据州政府（Regierungsrat）的提议，每次为两个日历年度确定州税率乘数。¹对于2024年和2025年，州议会已将州税率乘数从99%降至98%。2025年8月，州政府提议在2026年和2027年将其维持在98%。州政府的理由是：每一个百分点每年使州损失8200万至8700万法郎，州的自筹资金比率偏低，而且投资需求相当可观。²

州议会作出了不同的决定。在2025年12月15日的预算辩论中，州议会以116票对57票将州税率乘数下调三个百分点，从98%降至95%。中右翼政党，即中间党（Mitte）、自由民主党（FDP）、瑞士人民党（SVP）和联邦民主联盟（EDU），支持财政委员会提出的下调方案，而绿党、社会民主党和福音人民党（EVP）则希望将税率维持在98%。此次下调使州政府预算的赤字增加了2.46亿法郎，因此，在议会削减约5700万法郎支出之后，州以3.14亿法郎的计划赤字进入2026年。³州税务局确认，2026年的州税为简单州税的95%，且这一乘数统一适用于所有市镇。⁴媒体将此次下调称为二十年来州税的最大降幅。

税率乘数：州、市与市镇

2025 年 12 月的这一决定必须结合下文讨论的 2025 年 5 月公投来理解，在那次公投中，选民拒绝了降低公司利润税。下调税率乘数对个人和公司同样有利，因为该乘数既适用于所得和财富的简单州税，也适用于利润和资本的简单州税。因此，在选民否决了针对公司的定向减税之后，州议会多数派利用其自身职权范围内的工具实现了税收减免。

各市镇的税率乘数差异很大。苏黎世市 2026 年的乘数维持在 119%。2025 年 12 月，市议会（Gemeinderat）中的中右翼政党提议下调七个百分点，但左翼多数派在一次势均力敌的表决中予以否决。⁵ 该州第二大城市温特图尔征收 125%。在该州 160 个市镇中，Zumikon 在 2026 年的乘数最低，为 71%，超过了自 2017 年以来以 72% 位居首位的 Kilchberg。在另一端，小型农村市镇 Maschwanden 和 Bachs 征收 128%。2026 年，有 33 个市镇下调了乘数，10 个市镇上调了乘数。⁶

这些数字勾勒出该州内部的财富地理格局。苏黎世湖沿岸的市镇，即右岸从 Küsnacht 到 Meilen 的所谓“黄金海岸”，以及左岸的 Kilchberg 和 Rüschlikon，兼具较低的乘数和毗邻城市的优势。这使它们对高收入家庭具有吸引力，而苏黎世市则依赖较高的乘数及其庞大的企业纳税人基础。对于法人，市镇乘数与适用于个人的乘数不同。2023 年，适用于公司的乘数约为 80% 至 143%，而适用于个人的乘数为 72% 至 130%。⁷

对顾问而言，在比较州内各地点时，税率乘数是首先要核查的数字。一个应税收入达数十万法郎的家庭，从苏黎世市迁至湖畔市镇，每年可节省相当可观的金额，财富税方面也会按相同比例节省。然而，苏黎世与邻近各州之间的比较既取决于乘数，也取决于税率表。第十部分将讨论这一比较。

1 注释

1. Regierungsrat des Kantons Zürich, Antrag vom 27. August 2025 (Vorlage 6044), “Festsetzung des Steuerfusses für die Jahre 2026 und 2027”, https://www.zh.ch/bin/zhweb/publish/regierungsratsbeschluss-unterlagen./2025/874/6044-Festsetzung-Steuerfuss_2026_2027.pdf。该提议援引《苏黎世州税法》（StG）第 2 条第 2 款以及州宪法（LS 101）第 56 条第 1 款 b 项作为法律依据。
2. Regierungsrat, Antrag vom 27. August 2025 (Vorlage 6044), 同前引。
3. SRF（瑞士德语广播电视台）, “Kanton Zürich senkt Steuern um 3 Prozent”, 2025 年 12 月 15 日, <https://www.srf.ch/news/wirtschaft/beschluss-vom-kantonsrat-im-kanton-zuerich-sinken-die-steuern>。
4. Kanton Zürich, “Aktuelle Gemeindesteuerfüsse”, <https://www.zh.ch/de/steuern-finanzen/steuern/steuerstatistiken/aktuelle-gemeinde-steuerfuesse.html>。
5. Tele Z, “Stadt Zürich: Gemeinderat lässt Steuerfuss bei 119 Prozent”, 2025 年 12 月 12 日, https://www.telez.ch/tele-z-aktuell-beitrag-12-12-2025-b1-2_62991/。
6. watson.ch, “Massive Unterschiede: In diesen Zürcher Gemeinden zahlst du 2026 mehr oder weniger Steuern”, <https://www.watson.ch/wirtschaft/schweiz/990791774-das-sind-die-steuerfuesse-aller-160-zuercher-gemeinden-fuer-2026>。该报道还指出, 只有 12 个市镇的乘数仍低于 80%。

税率乘数：州、市与市镇

7. Kanton Zürich, Steuern im Kanton Zürich (2023 年 11 月 30 日), 同前引, 其中列出 2023 年市镇乘数的范围：自然人为 72%至 130%，法人为 79.59%至 142.72%。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/zurich-the-steuerfuss-canton-city-and-communes