

没收问题

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

被冻结的俄罗斯资产能否被没收并用于乌克兰重建，这一问题在瑞士与其他地方一样引发了讨论。联邦委员会于 2022 年和 2023 年对此进行了审查，得出的结论是：未经刑事定罪而没收私人资产，将违反《联邦宪法》中关于保护财产的规定，以及瑞士承担的国际义务。¹俄罗斯中央银行的资产根据国际法享有强制执行豁免权，因此引发了不同的问题。欧盟（EU）决定将冻结的央行资产产生的意外收益用于乌克兰，七国集团（G7）则商定了一笔以这些收益为担保的贷款。²瑞士并未采取这些措施。

对楚格州而言，这一问题直接影响不大，因为被冻结的资产主要由苏黎世和日内瓦的银行持有。然而，这场争论影响了瑞士作为外国财富避风港的声誉，第 F 部分已对此进行了讨论。来自许多国家的富裕外国人关注瑞士是否保护未被判定犯有任何罪行之人的财产，而西方国家政府则关注瑞士是否为战争的后果承担其应有的责任。

1 注释

1. 瑞士国家经济事务秘书处（SECO），新闻稿“联邦委员会已澄清关于被冻结俄罗斯资产的法律问题”，2023 年（msg-id-93089），seco.admin.ch，附工作组分析报告“资产冻结与没

没收问题

收”；Moneycab，“联邦认为没收俄罗斯资金违宪”，moneycab.com：联邦委员会认为，根据瑞士法律，无偿征收来源合法的私人财产是不被允许的，且将违反《联邦宪法》和瑞士的国际义务。

2. 欧盟理事会，新闻稿“被冻结的俄罗斯资产产生的额外收入：理事会批准将意外净收益用于支持乌克兰的自卫和重建”，2024年5月21日，以及新闻稿“被冻结资产：理事会批准向乌克兰提供最高350亿欧元的宏观金融援助，并建立落实七国集团承诺的新贷款机制”，2024年10月23日，consilium.europa.eu；七国集团领导人于2024年6月14日达成协议（新闻文件“《七国集团领导人同意利用冻结的俄罗斯资产收益向乌克兰提供500亿美元贷款》”，politicalscience.yale.edu），决定利用被冻结的俄罗斯资产收益向乌克兰提供500亿美元贷款。瑞士数据：《20 Minuten》，2024年4月23日（被冻结的俄罗斯中央银行资产为72.4亿瑞士法郎）以及SRF，2025年（约74.5亿瑞士法郎），二者均援引SECO的数据。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至2026年9月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/zug-the-question-of-confiscation