全国财政均衡

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

楚格的低税负有其对应面：该州对全国财政均衡的贡献。瑞士联邦制长期以来将各州之间的竞争与团结机制结合在一起。自19世纪后期起，联邦开始补贴各州的任务，此后财政均衡于1958年被纳入联邦宪法。[1]现行制度，即“新财政均衡及联邦与各州任务划分”（NFA），于2004年11月28日的全民投票中以64.4%的赞成票获得批准，并于2008年生效。[2]

NFA的核心是资源均衡。它根据各州居民的应税收入和财富以及各州公司的应税利润，衡量每个州的财政潜力，即其可征税的资源，并将资金从潜力高的州转移给潜力低的州。楚格的人均资源潜力在所有州中最高，是人均贡献最大的州。2024年，楚格的资源指数为267.5，即其人均财政潜力超过瑞士平均水平的两倍半。[3]

该州的缴款稳步上升。2008年，即NFA实施的第一年，楚格缴纳了1.786亿瑞士法郎，到2022年这一数额已升至3.278亿瑞士法郎。在2008年至2022年期间，缴款平均约占该州支出的21%。2020年，楚格人均缴款2970瑞士法郎，远高于其他所有州。[4]2025年，该州缴纳了4.31亿瑞士法郎，即人均3321瑞士法郎。[5]2026年，缴款升至4.67亿瑞士法郎，包括资源均衡4.68751亿瑞士法郎、困难补偿71.3万瑞士法郎，以及来自负担均衡的213.1万瑞士法郎抵免。[6]按绝对额计算，2026年资源均衡的最大贡献者是日内瓦，缴款5.43

亿瑞士法郎，原因是其能源和大宗商品贸易商自 2022 年起获得了超常利润。[7]

自 2024 年起，在选民于 2023 年 11 月批准一项税法修订之后，该州各市镇不再分担该州的 NFA 缴款。[8]在州内，各市镇之间的州级财政均衡（ZFA）继续缩小它们之间税收能力的差距。[9]楚格与其他缴款州一起参加了一个出资州会议，该会议倡导“公平与团结”的全国均衡。[10]NFA 是瑞士联邦制对一个问题所作的制度性回答，这个问题正是 18 世纪“强硬派”（Harten）与“温和派”（Linden）所争夺的：如何分配流入共同体某一部分的收入所带来的利益。楚格州保留自行确定税收、并借此吸引公司和富裕个人的权利。作为回报，它将其财政潜力的相当一部分转移给较贫穷的州。这一安排始终存在争议：缴款州抱怨该制度惩罚成功，受款州则抱怨补偿不足。尽管如此，它的存在解释了瑞士各州之间的税收竞争为何在政治上得以持续。联邦在 1435 年灾难之后对楚格镇、在 1852 年对战败的分离主义联盟（Sonderbund）各州所表现出的团结，如今正朝着相反的方向流动。

1 注释

1. 《瑞士历史辞典》（HLS），“Finanzausgleich”，2017 年 7 月 13 日版本：自 1874 年起补贴范围扩大（1874 年公共工程、1884 年职业培训、1893 年农业、1897 年医疗卫生、1902 年小学）；财政均衡于 1958 年被纳入联邦宪法。
2. HLS，“Finanzausgleich”：NFA 于 2004 年 11 月 28 日经全民投票以 64.4%的赞成票获得批准，旨在缩小富裕州与贫穷州之间的差距，通过不附条件的资金提高各州自主权，并应对地形和社会人口方面的负担；该制度于 2008 年生效。
3. Zug in der Welt，“Zugs wirtschaftlicher Aufstieg seit 1815”：2024 年楚格是财政实力最强的州，资源指数为 267.5。

4. Zug in der Welt，“Die Finanzen des Kantons Zug und seiner Gemeinden seit 1950”：NFA缴款由1.786亿瑞士法郎（2008年）升至3.278亿瑞士法郎（2022年）；2020年人均缴款最高，为2970瑞士法郎；缴款平均约占州支出的21%（2008–2022年）。
5. Zug in der Welt，“Zug mit Steuern steuern”：2025年楚格向全国财政均衡缴纳4.31亿瑞士法郎，多于苏黎世；人均3321瑞士法郎。
6. Kanton Zug，“Finanzausgleich”，zg.ch，2026年9月访问：2026年NFA缴款4.67亿瑞士法郎，较2025年的4.31亿增加3600万；明细：资源均衡4.68751亿，困难均衡71.3万，负担均衡−213.1万。
7. fairer-nfa.ch，“Die Ausgleichszahlungen steigen 2026 stark an”：2026年资源均衡总额52亿瑞士法郎（增加3.24亿，即6.7%）；日内瓦为绝对额最大的贡献者，缴款5.43亿瑞士法郎，原因是能源和大宗商品贸易公司自2022年起利润异常之高；楚格为人均贡献最大者，也是所有均衡机制合计的最大贡献者。
8. Kanton Zug，“Finanzausgleich”：在选民于2023年11月批准一项税法修订之后，自2024年起市镇不再分担该州的NFA缴款。
9. Kanton Zug，“Finanzausgleich”：州级财政均衡（ZFA）部分抵消市镇税收能力的差异。
10. Kanton Zug，“Finanzausgleich”：楚格参加NFA出资州会议，倡导公平与团结的全国财政均衡。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至2026年9月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/zug-the-national-fiscal-equalisation