

游说者与财政主管

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1924 年法律的失败并非无人注意。有两个人在改进该法的努力中发挥了核心作用。第一位是生于 1877 年的 Otto Henggeler，他曾任银行董事，后出任州财政部门负责人，认为 1924 年的法律效果不足。第二位是生于 1872 年的 Eugen Keller- Huguenin，他是苏黎世的一名公司律师，在二十二家公司的董事会任职，通过私人会面和信函敦促楚格政府通过更为优惠的立法。1924 年 10 月，Keller- Huguenin 提交了详细的改革建议。¹

这一格局颇具启发意义。要求实行更宽松控股制度的压力来自苏黎世，来自一位为需要为其控股架构寻找注册地的公司董事会服务的律师。这一压力的对象是楚格一位具有银行业背景的财政主管，他理解这一论点并认同其前提。从一开始，该州的税收政策就是在较大邻州商界的需求与较小州的财政利益之间的互动中形成的。苏黎世拥有公司、律师和银行，而楚格拥有自行确定税收的权力。苏黎世的专业服务与楚格的财政主权相结合，这将成为此后整个世纪该营商地的特征，而这一点在 20 世纪 20 年代 Keller- Huguenin 与 Henggeler 之间的通信中已清晰可见。

本土公司的作用同样值得关注。该州历史悠久的工业企业，包括楚格金属制品厂和 Landis & Gyr，利用有关税收优惠的辩论，为自己争取让步。² 一个愿意给予外国控股公司优惠条件的州，很难拒

绝考虑其本州最大雇主的税负。因此，控股优惠还产生了第二个不太显眼的效果：它开启了关于该州公司征税的全面讨论，并增强了每一家能够可信地威胁迁离的公司的议价地位。

1 注释

1. Zug in der Welt, “Zug mit Steuern steuern”: Otto Henggeler (1877—1947 年), 财政主管兼银行家, 认为 1924 年的法律效果不足; Eugen Keller-Huguenin (1872—1941 年), 苏黎世律师, 税收优惠的主要倡导者, 于 1924 年 10 月提交了详细的改革建议; zentralplus, “So wurde Zug vor 100 Jahren zum Steuerparadies”: Otto Henggeler, 财政部门负责人、前银行董事, 倡导有利于企业的税收政策, 是游说的主要对象; Eugen Keller-Huguenin, 苏黎世公司律师, 担任 22 个董事会职务, 通过私人会面和信函向楚格政府施压。
2. zentralplus, “So wurde Zug vor 100 Jahren zum Steuerparadies”: Metallwarenfabrik AG 和 Landis & Gyr AG 等本土企业在税收优惠辩论的背景下争取到了让步。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/zug-the-lobbyist-and-the-finance-director