

立法过程

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

联邦委员会 2018 年 12 月的报告得出结论认为，瑞士法律总体上适合分布式账本技术，但指出了三个领域存在空白：通过代币转让权利、加密资产在破产中的处理以及交易基础设施的监管。联邦委员会于 2019 年 3 月就一项法律草案启动咨询程序，并于 2019 年 11 月通过了提交议会的立法咨文。¹议会于 2020 年 9 月 25 日通过了《关于使联邦法律适应分布式账本技术发展的联邦法》，未有人发起全民公投。联邦委员会于 2021 年 2 月 1 日使《瑞士债务法》（CO）的修订及若干其他条款生效，其余条款则于 2021 年 8 月 1 日生效。²

《DLT 法》（DLT Act）是一部综合修正法。它并未创设一部独立的法律，而是修订了十部现行联邦法律，其中包括《瑞士债务法》、《瑞士债务执行与破产法》（SchKG）、《瑞士联邦国际私法》（PILA）、《瑞士银行法》（BankA）、《瑞士金融机构法》（FinIA）、《瑞士金融市场基础设施法》（FMIA）以及《瑞士反洗钱法》（AMLA）。³这一做法体现了技术中立原则，因为立法者希望由一般性法律来容纳这项技术，而无需制定专门的加密法律。瑞士业界，包括楚格的各行业协会，参与了咨询程序并支持这一做法。

1 注释

1. 联邦委员会，新闻稿“Federal Council initiates consultation on improving framework conditions for blockchain/DLT”，2019年3月22日，[admin.ch](#)（咨询期至2019年6月30日）；2019年11月27日立法咨文，BBl 2020 233，Fedlex 对经修订条款（例如 SchKG 第 242a 条）所作的脚注以及 R. H. Weber, DLT-Handelsplattformen, EIZ Publishing 2022 均如此援引；M. Kuert/A. Bardin, CMS, “The new Swiss blockchain/DLT laws have been finalised”，2020年10月15日，[cms.law](#)：2019年11月27日立法咨文，议会于2020年9月25日通过。
2. 国际金融事务国务秘书处，“DLT / blockchain / tokenisation”，[sif.admin.ch](#)：关于账本证券的条款自2021年2月1日起生效，《DLT 法》连同综合条例自2021年8月1日起全面生效；联邦委员会，新闻稿“Federal Council brings DLT Act fully into force and issues ordinance”，2021年6月18日，[admin.ch](#)。Fedlex 脚注将2020年9月25日的该法援引为 AS 2021 33, 399。
3. 普华永道瑞士，“Swiss DLT law: New regulations bring new opportunities”，[pwc.ch](#)：《DLT 法》修订了十部联邦法律，即《瑞士债务法》、《联邦中介证券法》和《瑞士联邦国际私法》（2021年2月1日生效），以及《瑞士金融服务法》（FinSA）、《瑞士国家银行法》、《瑞士银行法》、《瑞士金融机构法》、《瑞士反洗钱法》、《瑞士金融市场基础设施法》和《瑞士债务执行与破产法》（2021年8月1日生效）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至2026年9月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/zug-the-legislative-process