

城镇与阿姆特：微缩版的联邦宪制

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

旧楚格州的宪制本身就是一种联合体。该州由楚格城和“外管区”（Äusseres Amt）组成，外管区包括巴尔、埃格里和门青根三个农村市镇，其中门青根亦称“Berg”（山区）。¹城镇与各市镇共同治理该州。共同机构，尤其是“城镇与管区”（Stadt und Amt）议会，汇集了城镇和三个市镇的代表。1803年以后，该议会有54名成员。²城镇与各市镇按照轮任制度分享该州的各项职位，包括阿曼（Ammann）一职。³

城镇不只是一个平等的伙伴。它通过购买和典押取得了周边地区的若干领地，并通过地方官（Vögte）将其作为自己的属地加以治理。城镇于1379年取得瓦尔赫维尔的地方官辖区，后来又取得曾属于许嫩贝格领主的卡姆、里施和施泰因豪森领地。到1500年前后，该州的领土已接近其今天的边界。⁴这些属地的居民在该州的治理中没有任何份额。直到1798年，城镇在革命的压力下解放了他们，他们才成为平等的公民。⁵

在一本关于现代商业中心的书中，这一结构有三个值得关注的后果。

第一是协商治理的习惯。在一个由四个伙伴组成、任何一方都无法将自己的意志强加于其他各方的政治共同体中，决策需要妥协。职位、收入和负担的分配一直是谈判的议题。旧州的制度就是为

管理这些谈判而设计的，其完成这一任务的成效时好时坏。下文所述的十八世纪的争执，表明了一旦平衡被打破会发生什么。

第二是州内部本身的财政联邦制经验。收入并没有按现代意义汇集于中央国库。构成近代早期该州最重要公共收入的外国年金，被分配给各市镇，并在市镇内部进一步分配。每个市镇都有自己的资源和自己的义务。⁶谁得到什么、依据什么得到，是头等重要的政治问题。现代瑞士关于州际财政均衡的争论（楚格是其中按人均计算的最大出资者），在该州自身的分配之争中有着漫长的前史。⁷第三是治理者与被治理者之间的区分。属地居民、非完全公民的居民，尤其是作为手工业者或仆役定居城中的非公民，几乎没有或完全没有政治权利。公民身份是一种特权，凭出生传承，极少授予新来者，而且需要付出代价。公民与居民之间、老家族与新来者之间的区分，直到二十世纪都塑造着这座城镇的社会历史。它以另一种形式重现于长期定居的本地人口与 1970 年代以来在该州定居的国际社群之间的关系之中。

1 注释

1. HLS（《瑞士历史辞典》），“Zug (Kanton)”，关于“Stadt und Amt”结构的部分：城镇与管区的联合议会，巴尔、埃格里和门青根（Berg）各市镇为平等伙伴。
2. HLS，“Zug (Kanton)”：1803 年以后“Stadt und Amt”联合议会有 54 名成员。
3. HLS，“Zug (Kanton)”，2019 年 4 月 24 日版本，hls-dhs-dss.ch：自 1410 年起阿曼由楚格人担任；到十六世纪，该职位按照僵硬的轮任次序（“starre Kehrordnung”）在城镇与外管区的四个市镇之间按既定顺序轮换。

4. HLS, “Zug (Kanton)”, 关于领土发展的部分: 1379 年取得瓦尔赫维尔地方官辖区; 从许嫩贝格领主手中取得卡姆、里施和施泰因豪森; 到 1500 年前后领土已接近现代州界。
5. HLS, “Zug (Kanton)”和 “Zug (Gemeinde)”: 城镇于 1798 年 2 月 11 日解放属地。
6. HLS, “Zug (Kanton)”, 关于近代早期经济的部分: 外国军役和国家年金作为关键的财政工具, 由政治精英控制, 并通过各市镇进行分配。
7. 联邦财政部, 新闻稿 “Finanzausgleich: Die Ausgleichszahlungen steigen 2026 stark an”, 2025 年 6 月 11 日, efd.admin.ch: 考虑到其他均衡工具并按人均计算, 楚格仍是最大出资者; 按绝对数额计算, 日内瓦是最大出资者, 其次是苏黎世和楚格。详见 B 部分。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/zug-stadt-und-amt-a-federal-constitution-in-miniature