

## 直接民主与 1894 年宪法

*Dr Alexander Ressos, TEP*  
*Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),*  
*Solicitor (England & Wales)*

1848 年之后的几十年间，州宪法逐步走向民主化。1873 年、1876 年和 1881 年的修宪引入了人民倡议、全民公决以及比例代表制的若干要素。<sup>1</sup>1894 年 1 月 31 日的宪法至今仍然有效，它将比例代表制扩展至所有机构的选举。<sup>2</sup>楚格是最早为其议会采用比例代表制的州之一，也是世界上最早这样做的政治实体之一。<sup>3</sup>此后，为回应联邦最高法院关于小选区选票平等的判例，该选举制度进行了修订。<sup>4</sup>

比例代表制的引入反映了该州的政治结构。在整个二十世纪主导该州的保守派多数，面对的是自由派少数以及自 1880 年代起随着工业化推进而不断壮大的社会民主派少数。<sup>5</sup>比例代表制使这些少数派在议会中拥有发言权，并将其纳入该州的制度之中。它是协商治理的又一工具，是州联盟各方分享职位这一古老做法的现代形式。它所培育的共识型政治文化，使二十世纪财政政策的连续性成为可能：一旦该州选择了低税收作为其战略，各主要政党便在多数派更迭中始终坚持这一选择。

直接民主的工具，即人民倡议和全民公决，赋予了该州公民对税法的最终决定权。州税收政策的每一次重大变化，从两次世界大战之间的激励措施到二十一世纪的改革，都需要选民的批准，或至少是选民的默许。楚格的低税政策建立在人民同意的基础之上：

它在投票中屡次得到确认，从而获得了民主正当性，这正是其稳定性的原因之一。B 部分将考察楚格公民批准其财政战略的各次投票。

## 1 注释

1. 《瑞士历史辞典》（HLS），“Zug (Kanton)”，关于修宪的部分 1873 年、1876 年和 1881 年的修宪引入了人民倡议、全民公决和比例代表制。
2. HLS，“Zug (Kanton)”：1894 年宪法确立了所有机构的比例选举；Fedlex，“Verfassung des Kantons Zug vom 31. Januar 1894”，[fedlex.admin.ch/eli/cc/1894/2\\_278\\_126\\_278\\_fga/de](http://fedlex.admin.ch/eli/cc/1894/2_278_126_278_fga/de)（联邦担保）；lexfind.ch，“Verfassung des Kantons Zug vom 31. Januar 1894”（现行版本）。
3. HLS，“Zug (Kanton)”，2019 年 4 月 24 日版本：1894 年修宪为州议会（Kantonsrat）、行政机关和法院引入了比例选举。Schweizerisches Sozialarchiv，“Vor 100 Jahren: Der lange Weg zum Proporz”，2019 年 9 月 16 日，[sozialarchiv.ch](http://sozialarchiv.ch)：先于联邦层面采用比例代表制的州有提契诺州（1891 年）、日内瓦（1892 年）、纳沙泰尔（1894 年）、楚格（1894 年）、索洛图恩（1895 年）和施维茨（1898 年）；在国家层面，比利时于 1900 年率先采用。
4. 瑞士联邦最高法院判例集（BGE）136 I 376，2010 年 12 月 20 日（[servat.unibe.ch/dfr](http://servat.unibe.ch/dfr)）：楚格州以市镇为选区、每区 2 至 19 个议席的州议会比例选举程序，不符合《联邦宪法》（BV）第 34 条（申诉部分成立）。Wikipedia（德文），“Doppeltproportionales Zuteilungsverfahren”：楚格选民于 2013 年 9 月 22 日通过了双重比例分配法。Année politique Suisse，“Kantonsratswahlen Zug 2014”，[politchronik.swiss](http://politchronik.swiss)：该方法首次适用于 2014 年 10 月的选举，门槛为在一个选区获得 5% 或在全州获得 3%，并于 2014 年 12 月获联邦最高法院维持。

5. HLS, “Zug (Kanton)”, 关于政党的部分：保守派在整个二十世纪居于主导地位；自 1880 年代起，自由民主党（FDP）和社会民主党（SP）的势力不断增长。

---

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: [cn.helveticaregister.com/zug-direct-democracy-and-the-constitution-of-1894](https://cn.helveticaregister.com/zug-direct-democracy-and-the-constitution-of-1894)