

州行政中的区块链

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

继 2016 年的比特币试验之后，楚格市在公共行政领域又采取了进一步措施。2017 年，楚格市基于以太坊区块链为居民推出了数字身份。居民可以在一款手机应用上注册身份，并到市政厅进行验证，此后该身份被用于若干试点服务，包括 2018 年在区块链上举行的一次咨询性投票，另有自行车租赁等用途在计划之中。¹尽管用户数量一直很少，但该项目首先起到了示范作用，证明公共机关可以运用这项技术，并获得了国际上的广泛报道。

这些试验也有其局限。瑞士的公共行政受到有关数据保护、投票安全和公民平等待遇的严格规则约束。一个只有几百名居民使用的区块链身份，无法取代官方程序。联邦政府则通过另一项立法程序推进其自己的电子身份。²尽管如此，楚格市的这些项目展现了行业所看重的一种态度：主管机关不仅愿意监管新工具，也愿意亲自尝试。

1 注释

1. 欧盟委员会，Interoperable Europe Portal，“Swiss City of Zug issues Ethereum blockchain-based eIDs”，interoperable-europe.ec.europa.eu：试点于 2017 年 11 月 15 日启动；合作方为 Informatik Zug、琉森商学院楚格金融服务研究所（IFZ）、

州行政中的区块链

ConsenSys-uPort 以及 ti&m；计划中的服务包括自行车租赁、停车、图书馆借阅、缴费以及一次电子投票咨询；截至 2018 年 2 月约有 150 人注册。HSLU, “Blockchain-basiertes E-Voting erfolgreich getestet”, news.hslu.ch: 咨询性投票于 2018 年 6 月 25 日至 7 月 1 日举行, 共有 72 人参与。

2. Bundesgesetz vom 20. Dezember 2024 über den elektronischen Identitätsnachweis und andere elektronische Nachweise (E-ID-Gesetz, BGEID), 名称依弗里堡州在 fr.ch 上就 2025 年 9 月 28 日投票所作投票建议中的写法；该法在 2025 年 9 月 28 日的全民公决中以 50.39% 的赞成票获得通过 (en.wikipedia.org, “2025 Swiss referendums”)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/zug-blockchain-in-the-cantonal-administration