

战争、法西斯主义与边境（1914—1945 年）—— 概述与总结

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

1914 年至 1945 年间，提契诺州所处的边境两度成为欧洲政治的前线，却始终未曾成为战争的前线。第一次世界大战中，意大利王国于 1915 年 5 月加入协约国一方参战，使该州的南部边界变成了一个交战国的边缘。在随后的几十年里，法西斯意大利宣称圣哥达是其天然边界，资助提契诺的同情者，并监视在卢加诺和洛迦诺避难的意大利反法西斯人士。第二次世界大战中，越过这条边界的有逃兵、游击队员、犹太家庭、走私者，以及在 1945 年春天，一位希望就驻意大利德军投降进行谈判的党卫军将军所派出的密使。在这三十年间，资金也在越过边境。它们以逃避通货膨胀、外汇管制和政治风险的意大利储蓄的形式而来，作为走私大米、咖啡和香烟的货款而来，也作为反法西斯组织和法西斯宣传机构双方的资金而来。

本章探讨这三十年如何为 1945 年以后卢加诺崛起为瑞士第三大金融中心奠定了基础。本章的论点是，日后繁荣的基本要素都是在这时期汇集起来的，尽管当时的规模仍然很小。这些要素包括：1914 年崩溃之后由全国性银行和与意大利有关联的机构主导的银行结构；自 1934 年起受刑法保护的法定银行保密；一个限制资本输出并惩处违规行为的意大利国家；以及一个不将外国外汇犯罪视

为本国事务的瑞士国家。一项政治经验使这幅图景趋于完整。提契诺认识到，其瑞士身份与意大利语言和文化是相容的，联邦会保护该州免受领土收复主义的压力，尽管联邦也会就难民待遇问题与罗马讨价还价。关于瑞士难民政策的史学研究——以让-弗朗索瓦·贝尔吉耶主持的独立专家委员会的报告为集大成者——已经表明，这种讨价还价让那些在边境被拒之门外的人付出了多么沉重的代价。

本章按时间顺序并结合主题展开。它从第一次世界大战以及第 C.IV 章所述银行崩溃之后的提契诺经济开始，转向法西斯主义、领土收复主义和反法西斯流亡，然后考察意大利的外汇制度和第一波意大利外逃资本。有两节专门讨论 1934 年 11 月 8 日的《银行法》及其第 47 条。第二次世界大战分三节讨论：边境及其难民；黄金、货物和走私的经济；以及被称为“日出行动”的 1945 年秘密谈判。最后一节将这段历史与当今关于银行保密、休眠资产、资本外逃和庇护的法律联系起来。战后几十年的里拉经济及其 *spalloni* 和编号账户属于第 D.II 章，1977 年的基亚索丑闻属于第 D.III 章，而打击洗钱的刑法则属于第 D.IV 章。

1 结论

1914 年至 1945 年这些年并没有使卢加诺成为一个大型金融中心。其主要私人银行的资产负债表在两次世界大战之间几乎没有增长，该州的经济仍处于边缘地位，人口也不多。这三十年所产生的，是战后繁荣赖以发生的制度和法律框架。1920 年以后，提契诺的银行业依托于一家国家银行、全国性银行的分支机构以及与意大利大型银行集团相关联的机构，而这些集团自 20 世纪 30 年代中期起本身就通过工业复兴公司（IRI）受意大利国家控制。从 1935 年起，《银行法》以刑法保护客户信息。在边境另一侧，意大利国家实行了外汇垄断，并对资本输出处以刑事处罚，而瑞士既不执行外国外汇法，也不在外汇和税务事项上提供协助。一旦 20 世纪

50 年代和 60 年代的里拉经济在意大利北部产生了大量私人储蓄，这一框架便将其引向了卢加诺。

这一时期的政治史塑造了该州与两个国家的关系。法西斯领土收复主义——从 1921 年 6 月墨索里尼的演讲到他 1938 年 11 月声称意大利将把边界推进到圣哥达——考验了提契诺的忠诚，并证明其坚定不移。*L'Adula* 被查禁，提契诺法西斯联合会（*Federazione fascista ticinese*）向贝林佐纳的进军以失败告终，1937 年的《刑法典》则为联邦提供了抵御针对其独立的攻击的武器。联邦为其对罗马的谨慎态度付出了代价，而意大利反法西斯人士承担了其中的大部分：警告、驱逐以及严厉的庇护实践——联邦委员会希望借此缓和墨索里尼的领土要求。朱塞佩·莫塔的外交政策体现了这一交易：它保护了提契诺，同时限制了在那里找到避难所的流亡者的自由。

第二次世界大战使边境的两副面孔鲜明地呈现出来。经由基亚索和圣哥达运送的是维持意大利战争经济运转的德国煤炭。越过山丘和湖泊而来的是逃兵、游击队员、犹太家庭以及意大利共和国未来的领导人，其中一些人被接纳，另一些人被拒之门外。走私者运送大米和咖啡，向导带领难民，私人携带资金。1945 年 3 月，卢加诺和阿斯科纳成为秘密谈判的举办地，这些谈判使意大利的战争提前几天结束。当今的法律——从《银行法》（*BankA*）第 47 条和银行行为守则中关于资本外逃的章节，到关于休眠资产的规则以及宪法对遣返的禁止——仍然带有这些经历的印记。

2 五句话概要

1914 年至 1945 年间，提契诺所处的边境因意大利加入第一次世界大战、法西斯领土收复主义以及德国占领意大利北部而成为欧洲政治的前线，而走私、过境运输和资本流动则使其与伦巴第的联系日益紧密。1914 年崩溃之后，该州的银行体系围绕一家国家银行、全国性银行以及与意大利银行集团相关联的卢加诺机构重建，这些机构接收了两次大战之间的第一波意大利外逃资本。法西斯意大利宣称圣哥达为其边界并资助提契诺的同情者，而联邦则查禁了 *L'Adula*，以《刑法典》抵御针对其独立的攻击，并限制托内洛帕恰尔迪以及巴萨内西飞越米兰行动的组织者等意大利反法西斯流亡者的活动。1934 年 11 月 8 日的《银行法》依据第 47 条将银行保密纳入刑法范畴，恰逢意大利建立外汇垄断并惩处资本输出之时，于是外国的禁令与瑞士的保密义务相结合，构成了日后卢加诺面向意大利客户之业务的法律基础。第二次世界大战期间，南部边境将德国煤炭运往意大利，在 1943 年 9 月 8 日之后接收了数以万计的意大利士兵和平民，同时将另一些人拒之门外，并成为“日出行动”谈判的举办地；其遗产至今仍体现在当今关于银行保密、资本外逃、休眠资产和庇护的规则之中。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/lugano-war-fascism-and-the-border-1914-1945-overview-and-summary