

一州三都（1803—1881 年）

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1801 年和 1802 年，提契诺各城镇之间的竞争曾阻碍了两个赫尔维蒂共和国时期的州合并。《调停法》仅以临时方式解决了首府问题，指定贝林佐纳为首府。1814 年宪法找到了一个令每座城镇都满意、却没有一位行政官员满意的解决方案。六十多年间，该州的政府和议会每六年搬迁一次，连同档案、官员和家具，在贝林佐纳、洛迦诺和卢加诺之间轮换。这一安排充分反映了这个年轻州的政治状况。1878 年终结这一安排，是建立现代行政体系的条件之一。

1 轮换规则

1814 年宪法规定：“Il Gran Consiglio ed il Consiglio di Stato risiedono alternativamente per anni sei nelle città di Bellinzona, Lugano e Locarno”，即大议会和州政府委员会每六年轮流驻于贝林佐纳、卢加诺和洛迦诺三城。轮换顺序以抽签决定，并在 1830 年改革后原封不动地保留下来。¹这一轮换反映了三座规模相当的城镇之间的力量平衡：每座城镇都曾是一个旧辖区的中心，各有本地显要，且都不愿接受另一城镇的永久优先地位。贝林佐纳拥有城堡，并地处各山谷交汇之处；卢加诺人口最多、商业最为繁荣；洛迦诺则拥有湖泊、古老的贵族世家，并对提契诺河以西的切内里山以北地区（Sopraceneri）提出主张。三者谁也无法胜出，于是轮流执

一州三都 (1803—1881 年)

政。时期 政府所在地 1803–1815 年 贝林佐纳 1815–1821 年 贝林佐纳 1821–1827 年 洛迦诺 1827–1833 年 卢加诺 1833–1839 年 贝林佐纳 1839–1845 年 洛迦诺 1845–1851 年 卢加诺 1851–1857 年 贝林佐纳 1857–1863 年 洛迦诺 1863–1869 年 卢加诺 1869–1875 年 贝林佐纳 1875–1881 年 洛迦诺 1881 年起 贝林佐纳 (永久)

上表依据州教育期刊所列时期编制。该期刊列出了自 1815 年起三座城镇的六年任期，并记载贝林佐纳自 1881 年起成为永久驻地，系 “per chiara volontà popolare espressa nel 1878”，即依据 1878 年明确表达的民意。²

2 宫殿、修道院与租金

每座城镇在轮值期间都必须为政府提供驻所。各种解决办法显示出这个年轻国家物质上的贫乏。在贝林佐纳，政府起初使用牧师会教堂对面的一座本笃会修道院，后来又使用乌尔苏拉会修道院。自 1833 年起，政府以每年 3,000 里拉租用 Bernardo Bonzanigo 的住宅，该住宅原为一座奥古斯丁会修道院。1848 年，乌尔苏拉会修道院成为国有财产，此后一直作为政府驻地。在洛迦诺，当局使用圣方济各修道院的房间，直至 1839 年起租用一座按建筑师 Giuseppe Pioda 设计新建的宫殿。在卢加诺，政府起初以 3,440 里拉租用主教 Modesto Farina 所有的 *al Castello* 别墅，后迁入现今的市政宫 (Palazzo Civico)，该建筑由米兰建筑师 Giacomo Moraglia 设计，于 1844 年竣工。

轮换代价高昂。每六年，档案都须翻越切内里山搬运，官员也须迁居，行政的连续性因此受损。然而，这一安排将首府带来的经济利益——如租金、旅店、律师业务以及官员的驻留——分配给三座城镇，并迫使各地区的精英在彼此的地盘上会面。对于一个统一建立在宪法之上、而缺乏共同历史基础的州而言，这些都是实实在在的好处。

3 注释

1. Mondada, “Bellinzona da cent'anni capitale stabile del Cantone”, Scuola ticinese, 第 61 期, https://m4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.61/ST_61_Mondada_Bellinzona_da_cento_anni_capitale_stabile_del_Cantone.pdf。
2. “Le residenze governative nelle tre capitali”, Scuola ticinese, 第 65 期, 图 版 16, https://m4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.65/ST_65_tavola_16_residenze_governative_nelle_tre_capitali.pdf。数字文本中两处明显的印刷错误（1933、1921）已根据任期顺序更正。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-three-capitals-for-one-canton-18031881