

奥索拉共和国及其覆灭

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1944 年秋季，提契诺边境见证了意大利抵抗运动中一段插曲。游击队解放了马焦雷湖以北的奥索拉谷，并于 1944 年 9 月 10 日宣布成立以医生 Ettore Tibaldi 为首的临时政府。这一自由区面积约 1,600 平方公里，包括 32 个市镇，居民逾 80,000 人。其政府成员包括 Umberto Terracini 和 Gisella Floreanini，后者是意大利首位担任政府职务的女性。¹瑞士，尤其是提契诺州，向当地民众提供了支援。瑞士红十字会于 1944 年 9 月 22 日发出了第一列载有食品和药品的列车，2,000 多名奥索拉儿童被瑞士家庭收养。²1944 年 10 月 23 日，德国和法西斯部队重新夺回该山谷后，大部分居民越境逃往瑞士。³奥索拉事件展示了边境最为开放的时刻，此时距最严格的做法被废止已有五个月。

1 Bergier 委员会的调查结论与南部边境

由 Jean-François Bergier 主持的“瑞士—第二次世界大战独立专家委员会”将难民政策作为其三大核心议题之一进行审查，另外两项是黄金交易和休眠账户。其工作依据的是封存了半个世纪的档案，包括联邦警察、州当局和军队的卷宗。⁴就南部边境而言，其调查结论证实了 Broggin 和其他提契诺历史学家根据地方资料所揭示的情况：决定性时期直到 1943 年 9 月才开始，即意大利士兵和平民潮涌入该州之时；而接纳与拒绝的实践在很大程度上取决于当时

奥索拉共和国及其覆灭

有效的指令、地方指挥官的态度以及州当局与伯尔尼谈判的回旋余地。⁵正如提契诺州政府与 von Steiger 的会面所示，该州政府在 1943 年 9 月力促更宽松的接纳政策，而联邦 1942 年 12 月的指令在形式上一直有效至 1944 年 7 月。

该委员会的工作还将难民问题与本章所述的金融史联系起来。获准入境的难民必须将其资金和贵重物品存放于当局或银行；那些死亡、继续移居他国或被遣返者的资产命运，成为后来休眠账户问题的一部分。该委员会的授权是联邦议会在围绕这些账户的争议最为激烈之时设立的，它体现了这样一种认识：难民政策、银行保密以及 1945 年之后对资产的处理构成了一个统一的历史整体。⁶本章最后一节将回到由这一整体所衍生的法律规则。

要点。第二次世界大战期间的瑞士难民政策，一方面依据中立法宽松地拘留士兵，另一方面对平民难民采取限制性做法。1942 年 8 月 13 日的通函将“仅因种族原因”逃亡的难民排除在政治庇护之外。在南部边境，决定性时期始于 1943 年 9 月 8 日的停战。1943 年秋季，20,000 多名意大利士兵被拘留；到战争结束时，约有 45,000 名意大利难民在瑞士；直到 1944 年 7 月 12 日，所有生命和身体面临危险的平民才获准入境。对整个瑞士被遣返平民人数的估计从 10,000 人到至少 24,000 人不等。

2 注释

1. Wikipedia（意大利文），“Repubblica partigiana dell'Ossola”，https://it.wikipedia.org/wiki/Repubblica_partigiana_dell%27Ossola（作为最后手段查阅）。
2. Wikipedia（意大利文），“Repubblica partigiana dell'Ossola”（见上文）。
3. Wikipedia（意大利文），“Repubblica partigiana dell'Ossola”（见上文）。

4. Senn 等, “Weltkrieg, Zweiter” (见上文), 关于该委员会对经济关系、休眠账户和难民政策的调查, 以及其 25 项研究和 2002 年的最终报告。Wikipedia (英文), “Bergier commission” (见上文, 作为最后手段查阅): 该委员会 “was to have unimpeded access to the archives held by Swiss private companies including banks, insurance companies, and enterprises; the companies were prohibited from destroying any files relating to the period being examined”。
5. Brogini, “Frontiera sud” (见上文)。
6. Perrenoud, “Accord de Washington” (见上文), 关于银行保密与战后受害者资产处理之间的联系。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-the-ossola-republic-and-its-fall