

nuovo indirizzo (新方向) (1875—1890 年)

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

激进派时代随着 1875 年 2 月 21 日的选举而结束，自由保守派在这次选举中赢得了大议会的多数。在 1877 年 1 月 19 日提前举行选举之后，大议会选出了一个完全由保守派组成的州政府委员会。¹新政府将其纲领称为 *nuovo indirizzo*，即“新方向”。其领导人是洛迦诺律师 Gioachimo Respini，他于 1836 年出生于切维奥，曾在澳大利亚当了八年矿工，之后才在意大利学习法律。他于 1875 年至 1896 年领导保守党，并于 1880 年至 1885 年任联邦院议员，在联邦院中捍卫提契诺的自治和意大利特性。《瑞士历史词典》(DSS) 将秘密投票、人民创制权和全民公决、以贝林佐纳为永久首府以及对铁路建设的支持，归功于他领导的历届政府。²这些政府还推翻了激进派有关教会和学校的立法。以州政府委员 Martino Pedrazzini 命名的 1879 年 5 月 14 日学校法，将教会当局监督下的宗教教育扩展到各级各类学校。³

保守派借助一种被自由派视为舞弊的选举地理格局巩固了自己的多数。自 1875 年起，选区边界被重新划定，选民登记册也被操纵，以对保守派有利。⁴1889 年 3 月的选举暴露了这种操纵选举地理所造成的后果。⁵联邦于 1876 年在斯塔比奥发生激进派与保守派冲突后介入提契诺，1889 年又因大议会选举再次介入。1884 年，仅凭派遣联邦军队的威胁，就迫使该州撤回了违反联邦法律的选举规定。⁶

1 1890 年 9 月 11 日革命与比例代表制

1890 年 9 月 11 日，自由派自行采取了行动。武装人员占领了贝林佐纳的军械库，随后在喧嚣人群的簇拥下冲入市中心的政府大楼。混乱中，保守派州政府委员 Luigi Rossi 被枪杀。⁷Rossi 时年二十六岁。他于 1864 年出生于卡斯特罗托，曾在鲁汶学习法律，1889 年进入大议会，1890 年出任司法和警察部部长。他死于政府宫内，这使他成为保守派的殉道者，并在州外引起了广泛的情绪波动。⁸起事者在 Rinaldo Simen 领导下成立了临时政府。联邦当局作出了坚决反应，派遣联邦专员 Arnold Künzli 恢复宪法秩序。随后，一个由 Agostino Soldati 领导、包括两党在内的政府取代了临时政权。

被控开出致命一枪的人逃往伦敦，瑞士政府以谋杀罪请求引渡。王座法庭在 *Re Castioni*, [1891] 1 QB 149 一案中拒绝引渡。法院认为，在政治动乱过程中作为其一部分而实施的犯罪属于政治性质的犯罪，而英国法律禁止就此类犯罪移交犯人。⁹该案成为普通法世界中关于政治犯罪例外的主导判例，至今仍在引渡程序中被援引。瑞士法律在《联邦国际刑事司法协助法》（IMAC）第 3 条中规定了自己版本的这一例外，但该条款将某些严重罪行排除在保护范围之外。¹⁰H.IV 章讨论了瑞士与意大利之间现代的引渡和司法协助法律，在其中，犯罪的政治性质所起的作用要小得多。

1890 年事件的持久成果是选举改革。1891 年，提契诺成为瑞士第一个以比例代表制选举大议会的州；1892 年，州政府委员会也改为以比例投票选举。¹¹《瑞士历史词典》（HLS）将 1892 年后的提契诺描述为“politisches Versuchslabor”，即一个政治实验室：瑞士在这里首次试行比例选举，以及后来被称为“协和制”的各主要政党分享政府权力的做法。¹²联邦直到 1918 年才跟进，当年选民以 66.8% 的赞成票批准了国民院比例选举，首次联邦比例选举于 1919 年 10 月举行。1997 年的州宪法仍规定，大议会和州政府委员会均在单一选区内以比例代表制选举产生（第 58 条和第 66 条）。¹³

数字一览。十九世纪联邦对各州内部事务的九次干预中，有五次涉及提契诺：1855 年、1870 年、1876 年、1889 年和 1890 年。¹⁴1843 年，一项宪法修订以 6,986 票对 3,810 票被否决。1855 年，大议会以 67 票对 1 票批准了 *pronunciamento*（武装逼宫）之后的改革，37 个投票选区中有 31 个予以接受。¹⁵1891 年，提契诺成为第一个以比例代表制选举议会的州，比联邦于 1918 年采用比例选举早了二十七年。¹⁶

1839 年至 1890 年的冲突耗尽了该州政治阶层的精力，并使财产暴露于革命和没收的风险之中。因此，通过比例代表制解决这些冲突，同时也是一个经济事件。自 1890 年代起，两大政党共同承担执政责任，多数派的更替不再威胁失败一方的财产或自由。这种稳定，加上 1882 年圣哥达铁路的开通（见 C.III 章），构成了第一代提契诺银行成长的背景；而这些银行于 1914 年因经济原因而倒闭，C.IV 章将对此加以考察。

2 注释

1. “Il nuovo indirizzo e la legge scolastica Pedrazzini”, Scuola ticinese, 第 102 期, https://www4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.102/ST_102_Snider_nuovo_indirizzo_e_legge_scolastica_Pedrazzini.pdf。
2. Luchessa, “Respini”（见上文）。
3. “Il nuovo indirizzo”（见上文）。
4. Marco Marcacci, “Tessiner Putsch”, HLS, 2012 年 2 月 10 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/de/articles/043029/2012-02-10/>。
5. 对 Andrea Ghiringhelli, Il Ticino della transizione 1889–1922（Locarno: Dadò, 1988）的书评，Scuola ticinese, 第 148 期，

https://m4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.148/ST_148_Jauch_Ticino_della_transizione_1889-1922.pdf。

6. Wili (见上文)。
7. Marcacci, “Tessiner Putsch” (见上文)。
8. Christian Luchessa, “Rossi, Luigi”, DSS, 2010 年 4 月 23 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/006972/2010-04-23/>。
9. Re Castioni [1891] 1 QB 149, vLex 上的摘要, <https://vlex.co.uk/vid/re-castioni-806662765>; “Political offence exception”, Wikipedia (辅助资料), https://en.wikipedia.org/wiki/Political_offence_exception。
10. 1981 年 3 月 20 日《联邦国际刑事司法协助法》(IMAC), SR 351.1, 第 3 条。
11. Servizio dell'informazione e della comunicazione del Consiglio di Stato, ArgomenTi, 2019 年第 2 期, https://www4.ti.ch/fileadmin/CAN/argomenti/pdf/2019_2.pdf。
12. Marcacci, “Tessiner Putsch” (见上文)。
13. 州宪法 (见上文), 第 58 条和第 66 条。
14. Wili (见上文)。
15. Marazzi, 1855 年改革 (见上文)。
16. ArgomenTi (见上文)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-the-nuovo-indirizzo-18751890