

新公法：市镇、什一税与赋税

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

赫尔维蒂共和国试图按照法国模式重塑地方治理。在昔日的辖区中，*comune*（市镇）取代了旧有的 *vicinanza*——即共享公地并治理村庄的户主大会——新的市镇当局也取代了传统的 *consoli*。共和国废除了向教士缴纳的什一税，下令清点修道院财产，禁止公开宗教游行，并征收军事税。¹在整个共和国层面，它废除了封建赋役，引入了统一的税制，并将部分教会财产世俗化。²上述每一项措施都触及了各辖区在邦联统治下保持了三个世纪的财产与权力结构。废除什一税使堂区和教士团失去了收入，而清点修道院财产则威胁到宗教团体的捐赠财产。新设的市镇则把地方财产的管理交到了旧家族无法控制的当局手中。

政治市镇与持有公地及其权利的旧家族团体之间的分离，通常被追溯至这一时期。在提契诺州，这一团体以 *patriziato* 的形式延续至今：它是一种公法团体，至今仍拥有该州相当大一部分的森林、牧场和建设用地，并与政治市镇并存。³由全体居民组成的市镇与由旧有土地持有家族组成的团体之间的区分，一直是有关土地所有权、使用权以及公地出售等法律问题的持续来源。每一位曾就山谷市镇土地收购提供咨询的卢加诺律师都遇到过这一问题。

民众的反应充满敌意。《瑞士历史辞典》（DSS）关于贝林佐纳州的条目指出，直接税、义务兵役以及旧有市镇结构的瓦解是民众

反对的主要原因。⁴出生于马格德堡的作家 Heinrich Zschokke 曾作为政府专员为赫尔维蒂共和国在南方任职，他用一句至今仍为提契诺史学家所引用的话概括了民众的态度：“Il popolo è senz'altro per l'appartenenza alla Svizzera, ma non ama la costituzione dell'Elvetica”，即人民当然赞成归属瑞士，但并不喜欢赫尔维蒂的宪法。⁵对与瑞士的联系和瑞士国家形式所作的这一区分，与 2 月 15 日的人群在 *liberi*（自由）与 *Svizzeri*（瑞士人）之间所作的区分如出一辙。

1 合并尝试、Pian Pòvrò 与赫尔维蒂诸州的终结

一个意大利语地区存在两个州，这对双方都不尽如人意。1801 年 8 月 10 日，一个州级会议——*Dietina*——在贝林佐纳召开，旨在合并两州并选定共同的首府。这一尝试以失败告终，1801 年和 1802 年的进一步努力同样未果，原因在于卢加诺和贝林佐纳的精英无法就政府所在地和职位分配达成一致。⁶由此，那场直到 1878 年仍主导提契诺政治的首府之争，早在该州成立之前便已开始。

与此同时，赫尔维蒂共和国本身也在瓦解。1800 年至 1802 年间，统一派与联邦派争夺控制权，共和国经历了四次政变。1802 年 2 月通过了一部新宪法，随后又于 1802 年 5 月 20 日通过另一部宪法，引发了全国范围的联邦派反弹。⁷在南方，这一反弹表现为 1802 年 9 月的 Pian Pòvrò 大会：*pievi*（旧有的教会及行政区）的代表在 Giovan Battista Quadri 的领导下宣布人民主权，而 Quadri 正是曾协助组织 1798 年 *libero-svizzeri* 运动的人物。⁸在瑞士其他地区，被称为 *Stecklikrieg*（棍棒战争）的联邦派起义于 1802 年 9 月导致赫尔维蒂政府垮台。波拿巴以 1802 年 9 月 30 日的圣克卢公告作出回应，将其调停强加于瑞士各派。南方两州随赫尔维蒂共和国本身一同终结。1803 年 2 月 19 日的《调停法》将其解散，1803 年 3 月 10 日赫尔维蒂当局移交了权力。⁹

日期 事件 1797 年 6 月 29 日 宣布成立奇萨尔皮尼共和国 1798 年 2 月 15 日 奇萨尔皮尼对卢加诺的进犯被击退；*Liberi e Svizzeri* 1798 年 3 月 14 日 宣布成立卢加诺临时政府 1798 年 4 月 12 日 赫尔维蒂共和国在阿劳宣告成立 1798 年 4 月 14 日 设立卢加诺州和贝林佐纳州 1799 年 4 月 28–29 日 卢加诺骚乱；Agnelli 印刷所遭洗劫 9 月 21–24 日 苏沃洛夫的军队从塔韦尔内向圣哥达进军 1799 年 1801 年 8 月 10 日 贝林佐纳 *Dietina* 尝试合并两州 1802 年 9 月 *Pian Poverò* 大会；*Stecklikrieg* 1803 年 2 月 19 日 《调停法》；提契诺州成立 1803 年 5 月 20 日 大议会（*Gran Consiglio*）在贝林佐纳举行首次会议

尽管提契诺对赫尔维蒂时期的记忆主要是战争、征用和内乱，但这一时期留下的法律遗产却相当可观。它使南方居民成为享有平等权利的公民，让他们第一次体验了成文宪法和民选代表，并引入了以一般税收供养公共财政的理念，取代了辖区制度下的规费、罚款和通行税。当《调停法》创立提契诺州时，这个新国家得以在这些原则的基础上建设，同时摒弃了令这些原则不受欢迎的中央集权。

2 注释

1. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）。
2. Fankhauser, “Helvetische Republik”（同上）。
3. DSS, 条目 “Patriziato” 和 “Comune”；关于现行法律，参见提契诺州 *Legge organica patriziale*。
4. Pauli Falconi（同上）。
5. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）；关于 Zschokke 的角色参见 Negro（同上）。
6. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）；Negro（同上）。
7. Fankhauser, “Helvetische Republik”（同上）；“Periodo della Repubblica elvetica”（同上）。

新公法：市镇、什一税与赋税

8. “Periodo della Repubblica elvetica”（同上）；Negro（同上）；关于 Stecklikrieg，参见 Fankhauser, “Helvetische Republik”（同上）。
9. Andreas Fankhauser, “Mediazione”, in Dizionario storico della Svizzera (DSS) , 2009 年 10 月 29 日版本 , <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/009798/2009-10-29/> ； Negro（同上）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-the-new-public-law-communes-tithes-and-taxes