

现代的 dazio：海关法与过境程序

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

如今，经提契诺州进口、出口和过境的货物均受联邦法律管辖。2005 年 3 月 18 日《海关法》（CustA）规定了货物申报义务、海关程序及关税核定。¹原样经瑞士过境的外国货物须申报适用过境程序（《海关法》第 49 条）；在此程序中，进口关税仅以附条件的缴纳义务进行核定，货物的同一性得到保障，并为该程序设定了时限。仅附条件产生的关税债务，须以现金保证金、有价证券或海关保证予以担保（《海关法》第 76 条）。未处于自由流通状态的货物可存放于海关仓库（《海关法》第 50 条及以下）；海关仓库是中世纪“Sust”制度的功能继承者：它们是位于关税区内、经联邦海关与边境安全局批准、处于海关监管之下的场所，分为开放式海关仓库和散装货物仓库。²在瑞士与欧盟（EU）之间，过境运输受 1987 年 5 月 20 日《共同过境程序公约》管辖，该公约允许货物凭单一申报和单一担保，从一个缔约方的起运地海关运往另一缔约方的目的地海关。³

过去几十年间的两项变化改变了边境的财政构成。瑞士自 2024 年 1 月 1 日起取消了工业品关税，因此进口关税现主要集中于农产品，而进口增值税和消费税仍继续在边境征收。⁴联邦海关与边境安全局（前身为联邦海关管理局，自 2022 年 1 月 1 日起更名）正在 DaziT 项目下将其流程转换为全数字化系统，该项目的名称让人联想到意大利语中对旧时关税的称呼。⁵曾经抱着一摞纸质申报单站

在基亚索车站的报关员，如今使用软件接口工作，但申报、担保和放行等职能仍与以往相同。

1 按里程计征的重型车辆费作为过境收费

中世纪的“Weggeld”（道路费）和莱文蒂纳通行费，在针对穿越阿尔卑斯山的公路货运所征收的费用中找到了现代对应物。1997年12月19日颁布的《联邦按里程计征重型车辆费法》（HVFA）对重型卡车征收费用，其金额根据车辆在瑞士境内的行驶里程、重量和排放等级计算。⁶该费用落实了将跨阿尔卑斯山货运从公路转移至铁路的宪法任务，这一任务是人民和各州于1994年2月20日通过接受“阿尔卑斯倡议”而确立的（《联邦宪法》第84条）。⁷欧盟在1999年6月21日签署的《铁路和公路货物及旅客运输协定》中接受了该费用，该协定规定了费用的最高限额，作为交换，瑞士公路向40吨卡车开放。⁸与“大关税”（Dazio Grande）一样，重型车辆费用于为该路线的交通基础设施（即铁路基线隧道）提供资金；与莱文蒂纳通行费一样，它是控制通道的国家与依赖该通道的邻国之间讨价还价的结果。

通过这种方式筹资建设的基础设施再次改变了圣哥达路线。全长约57公里的圣哥达基线隧道于2016年开通。全长约15公里的切内里基线隧道于2020年9月3日和4日在卡莫里诺举行了落成典礼。⁹这两条隧道共同构成了一条在罗伊斯河谷与伦巴第平原之间穿越阿尔卑斯山的平坦铁路，这是始于舍伦嫩峡谷栈道的工程史上的最新一步。

2 注释

1. 2005年3月18日《海关法》（CustA），SR 631.0，<https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2007/249/de>；名称和

- 日期依 droit-bilingue.ch 所载, <https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/6/63/631.0-index.html>。
2. 《海关法》第 49 条第 2–4 款（在过境程序中，进口关税以“mit bedingter Zahlungspflicht”核定，货物的同一性得到保障，并“die Frist für das Transitverfahren festgesetzt”），<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/6/63/631.0-49-53.html>；第 76 条第 1 款（关税债务仅附条件产生时，以现金保证金、有价证券或海关保证提供担保），<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/6/63/631.0-76-80.html>；第 50 条第 1 款（“Zollager “指由联邦海关总署（BAZG）批准且处于海关监管之下的海关辖区内场所”）及第 2 款（开放式海关仓库和散装货物仓库），<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/6/63/631.0-50-54.html>；第 51 条（海关仓储程序），<https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/6/63/631.0-51-55.html>。
 3. 1987 年 5 月 20 日《共同过境程序公约》（含附录及附加议定书），SR 0.631.242.04, https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/1988/308_308_308/de；名称和日期依 droit-bilingue.ch 所载, <https://www.droit-bilingue.ch/de-fr/0.6/0.63/0.631.242.04-index.html>。
 4. 联邦海关与边境安全局（FOCBS），“工业关税废除”，<https://www.bazg.admin.ch/de/aufhebung-industriezolle-januar-2024>：取消工业品关税（修订《关税税则法》，BBl 2021 2330）自 2024 年 1 月 1 日起对税则第 25–97 章所列货物生效，某些农产品除外。进口增值税和消费税继续征收。
 5. nau.ch, “海关管理局更名为联邦海关与边境安全局”，2022 年 1 月 3 日, <https://www.nau.ch/news/schweiz/zollverwaltung-heisst-neu-bundesamt-fur-zoll-und-grenzsicherheit-66077949>, 关于自 2022 年 1 月 1 日起的更名以及数字化与转型项目 DaziT。

6. 1997 年 12 月 19 日《联邦按里程计征重型车辆费法》（《重型车辆费法》，HVFA），SR 641.81，<https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/20000031/>。关于计算基础（在瑞士关税区内行驶的公里数、总重量、排放等级）：FOCBS，“LSVA-Berechnung”，<https://www.bazg.admin.ch/de/lsva-berechnung>。
7. 1999 年 4 月 18 日《瑞士联邦宪法》，SR 101，第 84 条（阿尔卑斯山过境交通）；关于 1994 年 2 月 20 日的全民公投：《阿尔卑斯倡议》，30 年阿尔卑斯山保护（媒体资料，2024 年），https://www.alpeninitiative.ch/wp-content/uploads/2024/02/30_Jahre_Alpenschutz_Mediendossier.pdf。
8. 1999 年 6 月 21 日瑞士联邦与欧洲共同体之间的《铁路和公路货物及旅客运输协定》，SR 0.740.72，<https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2002/257/de>；联邦交通局，“Land Transport Agreement”，<https://www.bav.admin.ch/en/land-transport-agreement>，关于 40 吨限重以及卡车从边境到边境单次行程 325 瑞士法郎的费用。

9. 联邦环境、交通、能源和通信部（DETEC/UVEK），“切内里基线隧道开通——卡莫里诺（提契诺州），3/4 2020 年 9 月 3 日至 4 日”，<https://www.uvek.admin.ch/uvek/de/home/uvek/bundesraetin-simonetta-sommaruga/anlaesse/ceneri-eroeffnung-2020.html>；联邦交通局，《穿越欧洲的新通道。新的阿尔卑斯山铁路横贯线（NEAT）》（2019 年），https://www.bav.admin.ch/dam/bav/de/dokumente/themen/neat/die_neue_eisenbahn-alpentransversaleneat.pdf.download.pdf/die_neue_eisenbahn-alpentransversaleneat.pdf，关于 57 公里和 15.4 公里的长度以及圣哥达基线隧道于 2016 年开通。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-the-modern-dazio-customs-law-and-transit-procedures