

属地总督：职位、收入与权力的购买

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

邦联在南方统治的核心人物是 *landfogto*（德语称 *Landvogt*，意大利语文献中也称 *balivo*、*commissario* 或 *capitano*），即由某个统治州任命、任期固定的总督。他是主权者的代表、行政首脑、民兵指挥官、公共秩序的维护者，而最重要的是，他是辖区的首席法官。他个人的经济状况塑造了整个制度。不少 *landfogti*，尤其是来自农村州的总督，将这一职位视为一项投资，力图在两年任期内利用辖区的收入收回为谋取该职位而花费的资本。¹

1 任命、轮换与任期

在由十二个州共同治理的辖区内，该职位按照固定顺序在各共同所有者之间轮换。轮到某个州时，由该州自己的 *机构选出 landfogto*：在城市州（苏黎世、伯尔尼、卢塞恩、巴塞尔、弗里堡、索洛图恩、沙夫豪森）通常由小议会或大议会选举产生；而在设有 *Landsgemeinde*（州民大会）的农村州（乌里、施维茨、翁特瓦尔德、格拉鲁斯、楚格），则往往由州民大会直接选举产生。² 任期为两年。任期届满时，*landfogto* 须交账并向继任者移交职务。在莱文蒂纳，乌里州任命的总督任期为三年，自 1660 年起改为四年；而在贝林佐纳、里维耶拉和布伦尼奥这三个州，则以两年为一个周期在彼此之间轮换该职位。³

属地总督：职位、收入与权力的购买

设定期限较短的初衷，是为了防止任何总督在臣民中建立个人权力基础，并在各州及其家族之间分配职位所带来的利益。但这对治理质量的影响却不尽如人意。很难指望一位从阿尔卑斯山以北派来的 *landfogto* 了解当地法规，他也缺乏致力于长期改善的动力。连续性由任职时间很长的地方官员提供，其中一些人终身任职，他们对法律和民情的了解赋予了他们相当大的非正式权力。⁴

2 地方机构：luogotenente、cancelliere 与 fiscale

landfogto 通过一支在当地招募的小型团队进行治理。在卢加诺，协助他的一名由他亲自任命的副手、一名 *landscriba*（德语称 *Landschreiber*，即辖地书记官）、两名 *fiscali* 和两名 *cancellieri*，这些人全部是该辖地的本地人。⁵ *landscriba* 和 *cancellieri* 负责保管登记簿、起草判决和条例，并为一位很少了解当地法律的总督提供建议。长期担任这些职务的人对辖地及其法规的了解，远远超过任何从北方派来的总督。*luogotenente*（副手）是一位地方显要，代行“*landfogto*”的职责，与他一同出庭审理案件，并在其缺席时代行其职权。“*fiscale*”（检察官）代表主权者追究违法行为，并监督罚款的征收。差役、信使和狱卒构成了这一团队的其余部分。

外来者与本地人之间职位的分配，形成了一种相互依存的结构。*landfogto* 需要地方官员来协助治理，而地方官员则需要他的青睐才能保住职位和收取管理费。卢加诺、洛迦诺和门德里西奥的名门望族凭借这些中间职能——担任公证人、副手、检察官和税收承租人——以及这些职能带来的与各统治州的联系，确立了自己的地位。共同的商业经营和军旅生涯巩固了他们与各统治州名门望族之间的纽带，而这些纽带又常常通过复杂的联姻策略得以巩固。其中若干家族在十九世纪重新出现在新州的律师、政治家和银行家之列（C.I 章和 C.IV 章）。⁶

3 注释

1. 霍伦施泰因, 《共同行政区》(见上文): “然而, 一些农村州行政长官的行为却招致了负面评价, 他们在任期内试图利用行政长官职位的收入来收回为获得任命所花费的资本”; Hörsch, 《Balivo》(见上文), 关于该职位的职能。
2. 霍伦斯坦, 《普通行政区》(见上文), 据此, landfogto 系“每两年由该州理事会或全体大会选举产生, 根据预先确定的轮换顺序, 该州享有此项权利”; 霍尔施, 《行政长官》(见上文); 佩耶, 《宪法史》(见上文)。选举方式因州而异, 并随时间而变化。
3. 弗兰西奥利与洛卡尔尼尼, 《莱文蒂纳》(见上文); 基耶西与克里韦利, 《贝林佐纳(教区、巴利奥、区)”(见上文); 霍伦施泰因, 《共同领地》(见上文), 关于各统治州之间按固定顺序进行的两年轮换。
4. 保罗·奥斯蒂内利, “在联邦统治之下”一节, 载于卡洛·阿利亚蒂等, “提契诺(州)”, 载于 DSS, 2022 年 10 月 24 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/007394/> (“laMagnifico 办公室官员的长期任期(通常为终身制)使得他们能够控制当地局势”)。另见切斯基(编), 《意大利语区瑞士史: 从十六世纪到十八世纪》(见上文)。
5. 内格罗, 《卢加诺(教区、行政区、地区)》(见上文): “行政长官任期两年, 由其亲自任命的一名副手、一名地方书记官、两名税务官和两名文书协助工作, 所有人员均为当地人。”

属地总督：职位、收入与权力的购买

6. 奥斯蒂内利，《在联邦统治之下》（见上文），据此，Magnifico ufficio 官员的长期任职使他们得以“与联邦家族建立牢固的关系”，而最富有的地方家族与这些邦联家族之间的关系“通过共同的经济活动（尤其是商业活动）和军事生涯得以巩固，并时常体现在复杂的婚姻策略中”。另见马尔科·施奈德，《家族与权力。《17 至 18 世纪卢加诺和门德里西奥的统治阶层》（贝林佐纳：卡萨格兰德出版社，2011 年）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/lugano-the-landfogto-office-income-and-the-purchase-of-power