

因苏布里亚经济：米兰、卢加诺与跨境区域 ——概述与总结

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

2026 年第二季度，提契诺州共有 79,121 名跨境通勤者，即居住在意大利、跨越边境到该州工作的人。就整个瑞士而言，联邦统计局统计到此类通勤者共 414,262 人，其中 22.1% 居住在意大利。¹截至 2025 年底，跨境通勤者约占提契诺州全部就业人员的三分之一，这一比例在瑞士其他任何州都无可比拟。边境另一侧是伦巴第，这个地区约有一千万居民，国内生产总值约 4,800 亿欧元，若作为一个独立国家，将跻身欧盟十大经济体之列。²本章的主题就处在这两个事实之间。卢加诺是一个受瑞士联邦法律和提契诺州法律管辖的瑞士金融中心，但其劳动力市场、客户、交通以及相当一部分政治生活，都受到米兰都市经济以及科莫、瓦雷泽和韦尔巴诺-库西奥-奥索拉等边境省份的塑造。

本章探讨这一跨境区域作为一个经济体系如何运作，以及法律如何对其加以组织。本章的论点是：因苏布里亚经济建立在一系列由两国刻意维持、并不断重新谈判的法律差异之上——工资、税收、社会保险、海关地位以及居留待遇方面的差异。本章首先描述这一空间及其机构，从古老的名称 *Insubria*（因苏布里亚），到 1995 年成立的 *Regio Insubrica* 工作共同体以及 *Interreg* 计划。随后衡量构成卢加诺腹地的伦巴第和米兰经济，包括归入 Euronext 旗

下的米兰证券交易所以及该市在英国脱欧后的发展。核心各节讨论 *frontalieri*（跨境通勤者）：他们的人数、所在行业和工资，关于工资倾销的争论，人员自由流动以及提契诺州在 2014 年和 2016 年的政治反应，还有 1974 年和 2020 年两项关于跨境工作者征税的协定及其过渡制度、远程办公议定书以及围绕 2026 年意大利“医疗税”的争议。本章最后讨论社会保障和医疗保险、坎皮奥内迪塔利亚这一特殊情形、基础设施和住房，以及对雇主、顾问和金融中心的实际影响。

相邻的几章涉及相关内容。第 H.II 章讨论迁往提契诺州的意大利企业家、意大利的离境税以及 *esterovestizione*（虚假境外居所）原则。第 H.III 章涵盖瑞士与意大利于 1976 年 3 月 9 日签订的双重征税协定和日常税务实践，关于跨境工作者的征税问题则回指本章。第 H.IV 章讨论诉讼、《卢加诺公约》和司法互助。第 E.I 章提供银行业跨境通勤者的数据，第 D.II 章则描述了 *frontalieri* 在战后繁荣中的历史作用。

1 结论

因苏布里亚经济是一个由法律差异维系的跨境体系。伦巴第提供规模：一个约有一千万人口的工业和金融地区，其国内生产总值是提契诺州的十倍以上，拥有一家并入 Euronext 的证券交易所、一座年旅客吞吐量超过三千万人次的国际机场，以及一座自英国脱欧以来吸引了众多机构和富裕居民的大都市。提契诺州提供更高的工资、不同的税收制度、瑞士社会保险和一个瑞士金融中心。跨境通勤者将两者连接起来。自 2000 年代初以来，他们的人数增长了一倍多，达到约 79,000 人，约占该州全部就业人员的三分之一。他们的身影已从建筑业和工业扩展到医疗、商业和金融领域。

规范这一体系的法律在过去十年中的变化，超过了此前四十年。1974 年的协定规定由瑞士独占征税，并向意大利边境市镇支付补

偿款；它已被 2020 年 12 月 23 日的协定所取代，后者规定由两国对新跨境工作者征税，并于 2033 年终止补偿款。针对老跨境工作者的过渡制度、针对新市镇的替代税、自 2026 年 2 月起生效的远程办公议定书以及意大利的医疗税，都表明该制度中仍有大量内容有待在实践中确定。人员自由流动经 2014 年和 2020 年的全国投票得到确认，却遭到提契诺州 2016 年本州投票的抵制；它划定了框架，该州从标准雇佣合同到州最低工资等各种反工资倾销工具都必须在这一框架内运作。

对于作为金融中心的卢加诺而言，其中的教训有两个方面。其银行、受托人和资产管理人是这一跨境劳动力市场中的雇主，必须掌握有关许可、源泉扣税、远程办公和社会保障的规则。同时，它们服务的客户来自同一片腹地，而这些客户如今对意大利税务机关完全透明，因此，昔日的地缘优势必须由专业能力、语言和服务方面的优势来取代。下一章将转向这些客户中的一个群体：将居所或公司迁往提契诺州的意大利企业家。

2 五句话概要

卢加诺的腹地是伦巴第，该地区国内生产总值约 4,800 亿欧元，是提契诺州的十倍以上，其首府米兰借助 Euronext 加强了金融基础设施，并在英国脱欧后巩固了自身地位。约 79,000 名意大利居民通勤到提契诺州工作，约占该州就业人员的三分之一，如今他们在服务业、医疗和金融领域工作的人数与在建筑业和工业领域相当。提契诺州选民以 2014 年的大规模移民公投和 2016 年的“Prima i nostri”倡议回应人员自由流动，但联邦法律和人员自由流动协定只为职位空缺通报义务、最低工资和更严格的劳动监察留下了空间。2020 年 12 月 23 日的协定自 2023 年 7 月 17 日起生效、自 2024 年 1 月 1 日起适用，对新跨境工作者以并行征税取代了 1974 年的瑞士独占征税，而老跨境工作者保留原有制度，对意大利的补偿则于 2033 年终止。2024 年的远程办公议定书、意大利的医疗税以及

提契诺州在 2026 年 6 月扣留补偿款的做法表明，跨境制度仍是贝林佐纳、伯尔尼、罗马和米兰之间积极谈判的领域。

3 注释

1. 联邦统计局 2026 年第二季度数据，据 “Frontalieri: calano ancora in Ticino”, Tio.ch, 2026 年 8 月 6 日，<https://www.tio.ch/ticino/attualita/1942262/frontalieri-calano-ancora-in-ticino> 报道（提契诺州 79,121 人，同比下降 0.6%；瑞士约 414,000 人；58.4%居住在法国，22.1%居住在意大利，16.3%居住在德国）；“Cala il numero dei frontalieri italiani, in aumento quelli francesi”, swissinfo.ch, 2026 年 8 月 6 日，<https://www.swissinfo.ch/ita/cala-il-numero-dei-frontalieri-italiani%2c-in-aumento-quelli-francesi/91855132>（总计 414,262 人）。
2. “Lombardy, Italy's leading economy, alone would be tenth in the EU”, Il Sole 24 Ore（英文版），<https://en.ilsole24ore.com/art/lombardy-italys-leading-economy-alone-would-be-tenth-in-the-eu-AGi8I3i>（2023 年国内生产总值 4,806 亿欧元）。人口数据 994 万（2022 年）取自 Wirtschaftskammer Österreich, Regionaler Wirtschaftsbericht Lombardei（2023 年 3 月），<https://www.wko.at/oe/aussenwirtschaft/italien-regionaler-wirtschaftsbericht-lombardei.pdf>。跨境通勤者占就业人员的比例，见下文关于 frontalieri 的一节。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/lugano-the-insubric-economy-milan-lugano-and-the-cross-border-region-overview-and-summa