

反工资倾销的工具

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

瑞士法律有三种主要工具来应对“工资倾销”——提契诺州政坛用这一术语指支付低于当地惯常水平的工资。第一种是与人员自由流动同时引入的配套措施（*misure accompagnatorie, flankierende Massnahmen*）。这些措施要求向瑞士派遣劳动者的外国雇主遵守瑞士的最低条件，并授权由国家、雇主和工会代表组成的联邦及各州三方委员会对工资进行监督。¹如三方委员会发现某一行业中存在反复且滥用性地压低惯常工资的情况，州政府可根据《瑞士债务法》（CO）第 360a 条发布标准雇佣合同（*contratto normale di lavoro, CNL*），规定具有约束力的最低工资。州政府还可以将集体劳动协议扩展适用于某一行业的全部雇主。

提契诺州对这些工具的运用超过任何其他州。2013 年 1 月，州政府针对两个工业行业以及员工少于十人的零售商店，推出了三份规定最低工资的标准雇佣合同。工业雇主协会 *Associazione Industrie Ticinesi (AITI)* 宣布向联邦最高法院提起上诉。该协会提出异议称，每月 3,000 瑞士法郎的最低工资超过了现有合同约定的工资，三方委员会的抽样存在缺陷，而且该措施将使跨境通勤者比本地工业受益更多。²此后数年，标准雇佣合同的数量不断增加，覆盖了该州经济的很大一部分。³

反工资倾销的工具

第二种工具是州最低工资。在 2015 年 6 月 14 日就 “Salviamo il lavoro in Ticino”（拯救提契诺的工作）倡议举行全民投票之后，州议会通过了最低工资法，即 Legge sul salario minimo (LSM)。该法于 2021 年 12 月 1 日生效，按行业规定最低小时工资。自 2025 年起，最低工资区间为每小时 19.75 至 20.25 瑞士法郎。联邦最高法院驳回了数家公司针对该法提出的上诉。⁴该最低工资被界定为旨在保障基本生活的“社会性”最低工资，而这正是联邦最高法院认可州最低工资与《联邦宪法》所保障的经济自由相符的条件。⁵其执行由位于贝林佐纳的 Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro（劳动力市场监督办公室）负责。雇员可在五年内追索未付工资，涉及金额不超过 30,000 瑞士法郎的诉讼免收诉讼费用。⁶

第三种工具是政治性的。2016 年 9 月 25 日——与下一节讨论的 “Prima i nostri”（我们的人优先）投票同一天——提契诺州选民须在 “Basta con il dumping salariale in Ticino”（制止提契诺工资倾销）全民倡议与州议会的反提案之间作出选择。选民选择了反提案。州政府支持反提案，因为它既可以加强劳动力市场检查，又无需承担该倡议所带来的每年约 1000 万瑞士法郎的费用。⁷在此后数年中，劳动监察机构和三方委员会均得到加强。

1 这场辩论对雇主意味着什么

对于卢加诺金融中心的雇主而言，工资倾销辩论具有实际影响。雇用跨境通勤者的银行、受托服务机构和资产管理人必须遵守州法律以及适用于其行业的任何标准雇佣合同所规定的最低工资。这对合格的专业人员而言很少构成限制，但对常被外包的后台、清洁和支持职能则有影响。它们必须预期三方委员会的检查，并须证明所付工资符合惯常水平。它们还处于一个对招聘意大利居民密切关注的政治环境中。自 2018 年起，它们必须先将高失业率职业的空缺职位通报区域就业办公室，然后才能在其他渠道发布招聘广告；这项义务源于 2014 年大规模移民倡议的实施。

2 注释

1. 1999 年 10 月 8 日《关于派遣劳动者配套措施及标准雇佣合同所规定最低工资之监督的联邦法》（《派遣劳动者法》，EntsG），SR 823.20，第 1 条（境外雇主派遣至瑞士的劳动者的最低工作和工资条件），<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/8/82/823.20-1-4.html>，以及第 7 条第 1 款（由普遍适用的集体协议的联合机构进行监督，并由各州或联邦的三方委员会依据《瑞士债务法》第 360b 条（CO）对依据《瑞士债务法》第 360a 条（CO）规定最低工资的标准雇佣合同进行监督），<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/8/82/823.20-7-12.html>；1956 年 9 月 28 日《关于宣布集体劳动协议普遍适用的联邦法》，SR 221.215.311，<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/2/22/221.215.311-index.html>。
2. “Sui salari minimi l'AITI ricorre al TF”，RSI，2013 年 1 月 16 日，<https://www.rsi.ch/info/economia/Sui-salari-minimi-lAITI-ricorre-al-TF--765945.html>。
3. 提契诺州标准雇佣合同的现行数量和适用范围（Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro）。
4. “Via libera al salario minimo in Canton Ticino”，Varesenews，2021 年 11 月，<https://www.varesenews.it/2021/11/via-libera-al-salario-minimo-canton-ticino/1400615/?output=pdf>（2021 年 12 月 1 日生效，自 2025 年起区间为 19.75 至 20.25 瑞士法郎，上诉被联邦最高法院驳回）。1997 年 12 月 14 日《提契诺共和国和州宪法》，SR 131.229，第 14 条，<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/1/13/131.229-14-18.html>，其注释记载该修正案“accettata in votazione popolare il 14 giu. 2015, in vigore dal 1° set. 2015”。

反工资倾销的工具

5. 联邦最高法院, 2017 年 7 月 21 日判决, 2C_774/2014, BGE 143 I 403, <https://servat.unibe.ch/dfr/bge/c1143403.html> (纳沙泰尔州最低工资; 追求社会政策目标的措施不属于《联邦宪法》第 94 条经济自由的保护范围)。
6. Repubblica e Cantone Ticino, Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro, 宣传册 “Come ottenere il salario a cui si ha diritto”, https://m4.ti.ch/fileadmin/DFE/DE-USML/salario_minimo/ottenere_salario_diritto.pdf。
7. Consiglio di Stato del Cantone Ticino, 2016 年 9 月 25 日新闻稿, <https://www3.ti.ch/CAN/comunicati/25-09-2016-comunicato-stampa-555937155558.pdf>。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-the-instruments-against-wage-dumping