

粮食问题：作为外交政策问题的粮食安全

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

各辖区无法自给口粮。切内里山以北（Sopraceneri）的山谷出产黑麦、黍、栗子、奶酪和牲畜；贝林佐纳、洛迦诺和卢加诺一带的丘陵以及门德里西奥地区的平原出产葡萄酒、小麦、黑麦，自十七世纪起又出产玉米。但整个地区仍依赖来自伦巴第平原的粮食。¹瑞士中部各统治州亦是如此：其经济已专门化于养牛和乳制品生产，粮食则从伦巴第、施瓦本和阿尔萨斯的市场购入。因此，获得伦巴第粮食对统治者而言是国家大事，对臣民而言则攸关生存。它同时也是掌控米兰者手中的一根杠杆。

1 出口许可与米兰的裁量权

米兰公国先后处于斯福尔扎家族统治、1535年至1706年的西班牙统治以及1706年以后（依条约自1714年起）的奥地利统治之下，通过许可制度（*tratte*）控制粮食出口。丰年时，米兰当局允许在缴纳关税后出口；荒年时，则关闭边境，以保护米兰及伦巴第其他城市的城市人口。²向瑞士人出口粮食是反复谈判的议题，而按固定条件在米兰市场购买一定数量粮食的权利，是邦联各州在与米兰签订的条约中所争取的特权之一。第A.IV章将这些协定——从十五世纪的协议到1587年的西班牙协定以及1639年与格劳宾登签订的《Capitolato》——作为贸易政策工具加以追溯。

粮食问题：作为外交政策问题的粮食安全

从各辖区的角度看，米兰当局的裁量权意味着粮食供应取决于臣民毫无影响力的政治关系。统治州与米兰之间在引渡、宗教问题、募兵或通行费方面的冲突，都可能导致粮食贸易中断，而首当其冲的是边境辖区的居民。粮食也成为宗教政治的筹码。七个天主教会于 1586 年 10 月 5 日在卢塞恩彼此缔结了黄金同盟（又称博罗梅奥同盟），并于 1587 年与西班牙结盟（此后多次续订），该同盟保障了瑞士领土、尤其是意大利语区各辖区的粮食和食盐供应。由此，获得伦巴第粮食便取决于天主教会与米兰的西班牙统治者之间的结盟政策。³

2 市场、价格与地方规制

各辖区的主要粮食市场为卢加诺、贝林佐纳、洛迦诺和门德里西奥，其每周集市和年度集市（第 A.IV 章）的货源来自伦巴第，经湖上船运和翻越丘陵的驮畜运抵。各社区依其章程对这些市场进行规制：它们确定或监督价格，禁止抢先收购（在粮食进入市场前购入）和囤积居奇（囤粮以待转售），管控度量衡，有些地方还设有社区粮仓以备荒年。在贝林佐纳，粮商似乎构成了唯一有组织的行业，并垄断了粮食贸易；该镇同时也是农业剩余产品的区域市场。在卢加诺，社区全体大会所处理的事务之一是食盐供应。⁴ *landfogto*（总督）和 *sindacato* 就粮食贸易发布法令，尤其是在危机时期，禁止从各辖区向统治州或其他地区出口，并规范商人的活动。

对粮食市场的规制是统治者在各辖区推行积极经济政策的少数领域之一，且往往与其自身利益相冲突。各统治州，尤其是乌里及瑞士中部其他各州，希望伦巴第粮食经由各辖区运往其本地市场；而臣民则希望在荒年将粮食留给自己。这些利益之间的冲突在 *sindacato* 和邦联议会中展开角力。⁵

3 注释

1. Markus Mattmüller, Werner Baumann and Peter Moser, “Cerealicoltura”, in DSS, 2006 年 12 月 11 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/013936/2006-12-11/> (“ Nelle zone collinari del Bellinzonese, Locarnese e Luganese, e in pianura (spec. nel Mendrisiotto), si produceva per lo più frumento, segale e, dal XVII sec. in avanti, Mais”) ; Glauser, “Capitolati di Milano” (见上文) , 关于统治州为各辖区确保来自波河平原粮食的义务。另见 Ceschi, Nel labirinto delle valli (见上文) 。
2. Ostinelli and Stadler, “Milano (ducato)” (见上文) , 关于西班牙统治 (1535–1706) 和奥地利统治 (1714–1797) , 以及 1587 年同盟中对瑞士领土粮食和食盐供应的保障。
3. Rudolf Bolzern, “Lega d'oro”, in DSS, 2005 年 9 月 9 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/017187/> (该同盟由七个天主教州——瑞士中部五州、弗里堡和索洛图恩——于 1586 年 10 月 5 日在卢塞恩缔结) ; Ostinelli and Stadler, “Milano (ducato)” (见上文) , 关于 “l'alleanza tra i cantoni cattolici e la Spagna (1587), più volte prorogata”, 以及 “garanzia dell'approvvigionamento dei territori svizzeri, e in particolare dei baliaggi italiani, con cereali e sale”。
4. Schindler, Chiesi, Crivelli and Orelli, “Bellinzona (comune)” (见上文) (“ L'unica categoria professionale organizzata sembra fosse costituita dai mercanti di granaglie, che detenevano il monopolio del commercio dei cereali”) ; Negro, “Lugano (pieve, baliaggio, distretto)” (见上文) , 关于全体大会对 “l'approvvigionamento del sale” 的职权 ; Ceschi (ed.), Storia della Svizzera italiana dal Cinquecento al Settecento (见上文) 。

粮食问题：作为外交政策问题的粮食安全

5. Würgler, Die Tagsatzung der Eidgenossen（见上文）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至2026年9月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/lugano-the-grain-question-food-security-as-a-problem-of-foreign-policy