

## 1848 年联邦国家与州财政

*Dr Alexander Ressos, TEP*  
*Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),*  
*Solicitor (England & Wales)*

1848 年 9 月 12 日的《联邦宪法》将瑞士联邦从一个主权国家联盟转变为一个联邦国家。对提契诺而言，这一变化是一把双刃剑。由于在 1847 年的分离联盟战争中站在联邦一方作战，该州拥有一个与新联邦秩序政治目标一致的激进派政府。然而，宪法拿走了该州自 1803 年以来赖以生存的收入：边境关税、道路和桥梁通行费以及邮政收入。一个在 1803 年恰恰为了避免赫尔维蒂共和国令人憎恶的直接税而选择间接税的州，如今不得不开征直接税。1848 年的辩论及随后几年的财政危机表明，联邦国家的政治安排与公共资金问题是何等紧密地交织在一起。

### 1 提契诺对《联邦宪法》的表决

大议会在 1848 年 1 月和 5 月的会议以及 1848 年 8 月 22 日至 30 日的特别会议上讨论了联邦宪法草案。政府报告并未掩饰该州预期的损失。报告宣称 “Le poste ci vengono rapite”，即邮政正被从我们手中夺走，并估计每年损失不少于 70,000 米兰里拉。议员们最担心的是失去 *dazi, pedaggi e pontonaggi*，即关税以及道路和桥梁通行费，以及联邦将以何种基础补偿各州。1848 年 9 月 3 日的全民投票以压倒性多数反对该宪法：4,266 票反对，1,652 票赞成，另有十二个选区根本没有投票。尽管如此，大议会仍以 39 票对 22 票宣布有条件接受，并就该州的关税收入附加了明确的保留。

提契诺选民的动机首先是财政上的：一个边境漫长、山区道路网络耗资巨大的贫穷州，担心新的联邦国家会拿走它的收入，却把成本留给它。自那时起，提契诺一直在联邦收入的分配以及对其地理负担的补偿问题上进行艰苦的谈判。

## 2 关税、通行费与邮政：宪法转移了什么

宪法规则十分明确。第 23 条宣布：“Das Zollwesen ist Sache des Bundes”，即关税事务属于联邦。第 24 条赋予联邦在边境征收关税的权利，并有权在给予补偿的情况下废除各州的通行费、道路费和桥梁费。第 25 条规定了联邦关税税则的原则：对国内工业所需的货物和生活必需品征收低关税，对奢侈品征收最高关税，对过境货物征收适度关税。第 26 条规定了收入的分配：每个州按照 1838 年人口普查的人口，每人获得四 *Batzen*（巴岑）；因废除本州关税和通行费而损失更多的州，则以其 1842 年至 1846 年的平均净收入为基础获得补偿。第 27 条规定，为修路而征收的过境通行费，在资本和利息偿清后即予停止。<sup>2</sup>

宪法还转移了邮政（第 33 条，以 1844 年至 1846 年的平均净收入为基础给予补偿）、铸币（第 36 条）以及度量衡制度（第 37 条）。第 29 条保障各州之间食品、牲畜和商品的自由贸易，但盐和火药专营以及对葡萄酒和烈酒征收的消费税除外。<sup>3</sup>1849 年 1 月 1 日，联邦邮政管理局接管了提契诺的州邮政。<sup>4</sup>该州自 1834–1835 年起才自行经营邮政；当时，大议会于 1834 年 6 月 11 日决定筹集一笔 200,000 法郎的自愿贷款，以偿还其欠苏黎世邮政管理局的债务并改革其邮政体系。其邮政净收入每年从未超过约 20,000 里拉，即 10,000 法郎。

要点。1848 年《联邦宪法》将关税（第 23–27 条）、邮政（第 33 条）、铸币（第 36 条）和度量衡（第 37 条）转移给联邦，并在给予补偿的情况下废除了内部通行费，第 29 条则确立了各州之间的

自由贸易。各州从关税收入中按每位居民获得四 *Batzen*（巴岑），并以其此前的净收入为基础，就失去的通行费和邮政收入获得补偿。联邦主要依靠关税和邮政专营权为自身提供资金，并在 1874 年之前补偿各州失去的收入。各州保留了征收直接税的权力，提契诺于 1855 年开征直接税。

《瑞士历史词典》（HLS）关于财政均衡的条目概括了由此形成的资源分配：联邦主要以关税和邮政专营权收入支付其开支，并须在 1874 年之前补偿各州失去的收入。该条目还指出，阿尔卑斯山口各州——乌里州、格劳宾登州、提契诺州和瓦莱州——获得了联邦为修建大型山区道路而提供的补助。<sup>5</sup>格劳宾登州政府记载的该州经历，显示了这一变化对一个山区州的影响规模。1848 年以前，通行费、道路和桥梁费以及州邮政约占其支出的五分之二。该州每年要求约 345,000 法郎的补偿，但根据 1850 年 5 月 15 日的一项协议仅获得 200,000 法郎，其中约 80,000 法郎只在有限期限内给予。该州的第一部税法随后于 1856 年出台。<sup>6</sup>提契诺的处境与之相当，其应对方式亦然。

### 3 注释

1. Agliati, 关于大议会与 1848 年《联邦宪法》的研究, Scuola ticinese, 第 94 期, [https://www4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista\\_scuola\\_ticinese/ST\\_n.94/ST\\_94\\_Agliati\\_Gran\\_Consiglio\\_ticinese\\_di\\_frente\\_a\\_costituzione\\_federale\\_1848.pdf](https://www4.ti.ch/fileadmin/DECS/DS/Rivista_scuola_ticinese/ST_n.94/ST_94_Agliati_Gran_Consiglio_ticinese_di_frente_a_costituzione_federale_1848.pdf), 依据 Atti del Gran Consiglio。该研究还提及 1848 年 7 月 3 日的一项关税协定和一笔 300,000 法郎的赔偿金，其性质无法确定。
2. 1848 年 9 月 12 日《联邦宪法》，Bundesblatt 1849, <https://www.parlament.ch/centers/documents/de/verfassung-bundesblatt-1849.pdf>, 第 23–27 条。

3. 同上，第 29、33、36 和 37 条。
4. Marazzi, 州邮政服务（见上文）。
5. Alfred Rey, “Perequazione finanziaria”, DSS, 2017 年 7 月 13 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/013760/2017-07-13/>。
6. 格 劳 宾 登 州 , “Die Schweiz als Wirtschaftsraum”, <https://www.gr.ch/DE/kanton/175-Jahre/Seiten/Die-Schweiz-als-Wirtschaftsraum.aspx>。

---

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：[cn.helveticaregister.com/lugano-the-federal-state-of-1848-and-the-finances-of-the-canton](https://cn.helveticaregister.com/lugano-the-federal-state-of-1848-and-the-finances-of-the-canton)