

1878 年的决定

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

围绕首府的竞争曾多次演变为暴力冲突。1870 年，一场关于首府选定的争端成为联邦介入提契诺以恢复秩序的事由之一。¹1875 年上台的保守派多数将设立永久首府纳入其改革纲领，与之并列的还有秘密投票、人民创制权和全民公决，以及铁路建设。《瑞士历史词典》（DSS）中关于保守党领袖 Gioachimo Respini 的传记，将确立贝林佐纳为永久首府列为该届政府的成就之一。²

1878 年 2 月 10 日，大议会以 63 票对 35 票通过一项宪法修正案；1878 年 3 月 10 日，选民以 13,819 票对 6,851 票予以批准。修正后的条文为：“Il Gran Consiglio ed il Consiglio di Stato risiederanno stabilmente nella città di Bellinzona”（大议会和州政府委员会将常驻贝林佐纳市）。贝林佐纳市承诺自费改造并维护政府宫（Palazzo governativo）。另外两座城镇则获得机构上的补偿：卢加诺成为州最高法院——上诉法院——的所在地，洛迦诺则获得一所负责该州北部地区的法院。洛迦诺最后一个六年任期结束后，政府于 1881 年 3 月 14 日在其永久驻地举行了首次会议。³

常见误解。卢加诺常常被描述为提契诺的首府，在国外尤其如此。事实并非如此。首府是贝林佐纳，1997 年 12 月 14 日州宪法第 5 条规定其为大议会和州政府委员会的所在地。⁴卢加诺是最大的城镇、经济和金融中心，并自 1881 年起为州上诉法院所在地。政治首府

与金融中心相分离，在瑞士并不罕见：伯尔尼是联邦城市，苏黎世则是金融之都。在提契诺，这种分离是 1878 年妥协及其之前轮换制度的结果。

1 多中心的州及其金融中心

1878 年的解决方案在提契诺公共和私人机构的地理分布上留下了持久的印记。政府、议会和州的大多数部门都设在贝林佐纳；2004 年，贝林佐纳还成为联邦刑事法院的所在地，该法院在 J.II 章中有所论述。上诉法院设在卢加诺，大多数银行、受托公司、律师事务所以及意大利语区瑞士大学（Università della Svizzera italiana）也都位于该地。对执业者而言，其结果是：在这个州里，对银行或受托公司至关重要的政治和司法机关分散在多座城镇。十九世纪的轮换制度已演变为一种职能分工。

2 注释

1. Hans-Urs Wili, “Interventions fédérales”, DHS, 2018 年 2 月 21 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/026427/2018-02-21/>。
2. Christian Luchessa, “Respini, Gioachimo”, DHS, 2024 年 11 月 11 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/003535/2024-11-11/>。
3. Mondada, “Bellinzona”（见上文）。
4. Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino, 1997 年 12 月 14 日, RL 101.000, <https://www.lexfind.ch/tolv/208981/it>。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-the-decision-of-1878