

城市财政

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

该市继续进行此类投资的能力受到其财政状况的制约。2025 年 10 月公布的 2026 年预算预计赤字为 420 万瑞士法郎，而 2025 年的赤字为 2400 万瑞士法郎。预算包括将个人和企业的市镇税率乘数提高三个百分点，以及出售约二十处价值 3.06 亿瑞士法郎的房产。该市向州政府的转移支付已从 2023 年的 1.08 亿瑞士法郎增至 1.29 亿瑞士法郎。财务计划预测，债务将在 2029 年和 2030 年达到 13.5 亿瑞士法郎的峰值，相当于收入的 279%。市长 Michele Foletti 指责州政府将成本转嫁给该市。¹对金融中心而言，提高税率乘数是一个方向错误的信号，因为卢加诺正与税率更低的市镇和州争夺富裕居民和企业。2026 年 3 月，一名市议会议员质询市政府，是否有在地缘政治紧张时期吸引富裕纳税人和优质经济活动的战略。²

1 州的税收路径

提契诺州一直利用税收政策来改善自身地位。第 F.II 章已介绍了州税法为适应 2020 年联邦税制改革所作的调整，据此州利润税税率从 2019 年的 9% 降至 2020 年的 8%，并自 2025 年起降至 5.5%。

《KPMG Swiss Tax Report 2025》显示，提契诺州首府的有效利润税税率下降了 3.11 个百分点，降至 16.05%，为当年降幅最大的州。瑞士平均水平为 14.4%，最低的楚格为 11.85%。³2024 年 6 月 9 日，在左翼政党发起全民公决后，提契诺州选民以 56.89% 的得票率通过

了一项州税制改革。该改革降低了 30 万瑞士法郎以上收入的税率。

⁴据支持者称，自 1976 年以来一直未变的州所得税最高边际税率将分阶段从 15% 降至 2030 年的 12%，并对从第二支柱提取资本的课税设定上限。⁵

税收路径对各种情景都很重要，因为金融中心依赖于富裕居民、企业家和企业，而他们会将提契诺州与楚格、施维茨、卢塞恩以及自 2017 年起与米兰进行比较。无论对企业还是个人而言，提契诺州的税负仍高于瑞士中部的低税州。其财富税以及对出售房地产资本利得征收的州税，对考虑迁居该州的客户具有现实意义。州和市的财政约束限制了进一步减税的空间。复兴情景假设该州在 2030 年前完成计划中的减税并保持税负稳定，而侵蚀情景则假设财政压力导致新的增税。

数据一览。全长 57 公里的圣哥达基线隧道和全长 15.4 公里的切内里基线隧道分别于 2016 年和 2020 年投入运营。⁶卢加诺的体育和活动综合体投资约 3.5 亿瑞士法郎。⁷该市 2026 年预算预计赤字 420 万瑞士法郎，债务将在 2030 年前后达到 13.5 亿瑞士法郎的峰值。⁸2025 年，提契诺州的州利润税税率降至 5.5%，州首府的有效税率降至 16.05%。⁹选民以 56.89% 的得票率通过了 2024 年州税制改革。

¹⁰

2 注释

1. “Finanze di Lugano, la rabbia di Foletti: ‘Rapinati dal Cantone’”, laRegione, 2025 年 10 月 23 日, <https://www.laregione.ch/1877977>。
2. laRegione, 2026 年 3 月 27 日, <https://www.laregione.ch/cantone/luganese/1914412/servizi> (议员 Christian Tresoldi 的质询)。

3. SWI swissinfo.ch, “Swiss corporate tax rates edge down slightly”, 2025 年 5 月 21 日, <https://www.swissinfo.ch/eng/various/swiss-corporate-tax-rates-edge-down-slightly/89374335>, 报道《KPMG Swiss Tax Report 2025》(“The biggest shift came in canton Ticino, where the rate dropped by 3.11 percentage points to 16.05%”; 瑞士平均 14.4%; 楚格 11.85%); Consiglio di Stato (州政府), 2019 年 7 月 10 日新闻资料, <https://www3.ti.ch/CAN/cartellastampa/pdf-cartella-stampa-244279585512.pdf> (“2019 9%, 2020-2024 8%, dal 2025 5.5%”)。
4. “Il Ticino ha detto sì alla riforma fiscale”, RSI, 2024 年 6 月 9 日, <https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Il-Ticino-ha-detto-s%C3%AC-alla-riforma-fiscale--2172823.html>。
5. 支持该改革的付费宣传文章, laRegione, 2024 年 5 月 21 日, <https://www.laregione.ch/temablog/-publiredazionale/1755641/servizi> (最高税率至 2030 年从 15%降至 12%, 为 1976 年以来首次调整; 从第二支柱提取资本的课税上限为 3%)。以上数据为支持者提供的数据。
6. 联邦交通局 (2019 年, 见上文); Ticino Turismo, “AlpTransit” (见上文)。
7. HRS Real Estate (见上文)。
8. laRegione, 2025 年 10 月 23 日 (见上文)。
9. SWI swissinfo.ch, 2025 年 5 月 21 日 (见上文); Consiglio di Stato, 2019 年 7 月 10 日新闻资料 (见上文)。
10. RSI, 2024 年 6 月 9 日 (见上文)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-the-city-s-finances