

地方法规、特权与社区自治

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

在遥远且可被买卖的领主统治的另一面，是高度的地方自治。统治州仅派少数官员治理各辖区，既无能力也无意管理村庄、公有地、道路、教堂或地方税收。这些事务仍由各社区负责，它们早在维斯孔蒂（Visconti）和斯福尔扎（Sforza）统治时期就已管理这些事务，在许多情况下更是由来已久。这种自治的法律基础，在于各城镇和河谷的法规（邦联在征服之时即予以确认），以及各社区所取得、续展并针对每一位新任长官加以捍卫的特权。¹

1 城镇与河谷的法规

到十五世纪，该地区的大多数社区都已拥有成文法规。卢加诺湖区社区的法规可追溯至十三和十四世纪，并于二十世纪与科莫湖地区的法规一并整理出版。² 卢加诺、洛迦诺和阿斯科纳教区（*pieve*）、莱文蒂纳、布莱尼奥、里维耶拉、马焦河谷以及门德里西奥的法规，规范了社区的组织、官员的选举、民法（财产、继承、嫁妆、监护、合同）、诉讼程序、犯罪与刑罚、公共土地的使用、田地和森林的保护、度量衡以及市场规则。³ 在邦联统治期间，这些法规曾多次修订和印行，通常应各社区的请求，并经年度审查会议（*sindacato*）批准；该会议审查文本，并以统治者名义予以确认。

法规的确认是一项具有法律后果的政治行为。通过确认一部法规，统治州承认现行法律对其自身及其长官具有约束力。各社区将法规用作抵御专断统治的盾牌：若某辖区长官（*landfogto*）施加法规未规定的刑罚或无视程序规则，便可能在年度审查会议（*sindacato*）上受到质疑。这种在社区档案中精心保存、并用于对抗当局的成文特权所构成的法律文化，是辖区时代最持久的遗产之一。关于意大利语区瑞士法规的研究仍在继续。De Statutis Society 发布的文献目录概述了近期研究成果。⁴

2 邻里共同体、社区与公地管理

地方治理的基本单位是邻里共同体（*vicinanza*，亦称 *vicinia* 或 *comune*），即有权使用一个村庄或一组村庄公地的户主联合体。邻里共同体（*vicinanza*）召开大会，选举其执政官和其他官员，制定关于牧场、森林和水源使用的规章，分配道路维护和教堂建造的负担，并分摊应向辖区或河谷社区缴纳的税款。⁵ 成员资格受到限制，并通过继承或婚姻传承。新来者只能通过购买或应大会邀请才能获得权利，而那些在村中生活了数代却未被接纳的家族，仍被排除在公地之外。

邻里共同体（*vicinanze*）又组合成更大的团体：莱文蒂纳、布莱尼奥和马焦河谷的河谷社区（*comunità di valle*），卢加诺周边和门德里西奥地区的教区（*pievi*），以及卢加诺、洛迦诺、贝林佐纳和门德里西奥的城镇社区。莱文蒂纳划分为若干邻里共同体（*vicinanze*），再细分为 *degagne*，在乌里州辖区长官（*landfogto*）的监督下，由河谷议会和河谷大会治理。⁶ 在洛迦诺，城镇居民根据其法律和社会地位，分别隶属于贵族团体或市民团体；十六世纪，定居于城中的家族组成了第三个团体，即 *特里耶里*（*Terrieri*）。贵族和各团体主导着社区议会，即“*Magnifico Consiglio*”，其中乡村社区在二十一个席位中占有八席：这是一部复杂的宪制，反映了该城贵族家族（*capitanei*）的古老特权。⁷

3 注释

1. 弗兰西奥利和洛卡尔尼尼，《莱文蒂纳》（见上文）指出，1480年的和约“确认了当地的章程和制度”；内格罗，《卢加诺（教区、行政区、地区）》（见上文），关于卢加诺社区的年度大会，其处理“财政、税收、公共工程、食盐供应”等事务。另见切斯基（编），《意大利语区瑞士史：从十六世纪到十八世纪》（见上文）。
2. 《13至14世纪科莫湖与卢加诺湖条例》（图书馆目录记录：加州大学伯克利分校法学图书馆，记录号376182；WorldCat OCLC 902771838）。
3. 保利·法尔科尼，《瓦莱马吉亚》（见上文），论述了1403年设立、以切维奥为中心的独立管辖区——该管辖区设有由42名成员组成的总议会并拥有自己的法规，以及约自1430年起拉维扎河谷（Val Lavizzara）的独立管辖区；基耶西（Chiesi），《里维埃拉》（见上文）（“该行政区的法规可追溯至1632年”）；弗兰西奥利（Fransioli）和洛卡尔尼尼（Locarnini），《莱文蒂纳》（见上文），关于该河谷及其各“vicinanze”的
4. De Statutis 学会，“意大利语区瑞士法规书目（2006–2015）”，<https://site.unibo.it/destatutis/it/volume-iii-2006-2015/bibliografia-statutaria-della-svizzera-italiana-2006-2015>；Sammlung《瑞士法律渊源》（SSRQ），<https://editio.ssrq-online.ch/>。
5. 卡尔·海因茨·布尔迈斯特，“Vicinanza”，载于DSS，2015年6月19日版本，<https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/016403/2015-06-19/>（vicinanza“gestiva”共同财产，促进互助，并确保某些基本公共职能”；其大会规范“共同财产和事务的管理，紧急援助[...]道路和桥梁的维护，以及各类职务的任命”；“加入邻里共同体可通过继承、婚姻、购买或受邀实现”）；斯特凡·阿尔托

弗 (Stefan Altorfer), “《Imposte》”, 载于 DSS, 2013 年 1 月 24 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/013763/2013-01-24/> (“Anche 在受管辖的领土内, 各市镇有权征收税款以履行公共职责”)。另见切斯基, 《山谷迷宫》(见上文)。

6. 弗兰西奥利和洛卡尔尼尼, 《莱文蒂纳》(见上文), 其中描述了八个 “vicinanze”, 下分约三十个 “degagne” 和约七十个村社。
7. 罗道夫·胡贝尔 (Rodolfo Huber), 《洛迦诺 (教区、行政区、地区)》 (“Locarno (pieve, baliaggio, distretto)”), 载于《瑞士历史文献集》(DSS), 2014 年 11 月 18 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/008544/> (Nobili、Borghesi 和 Terrieri 三个团体 1365 年议会共有 27 名成员, 15 世纪减至 21 名, 其中包括市民、贵族及 Terrieri 保留席位, 并为乡村社区保留八席; 约 1318 年, 该社区与其 Capitanei 共同享有自治权)。另见卡尔·迈耶, 《中世纪洛迦诺的 Capitanei》(苏黎世, 1916 年)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-statutes-privileges-and-communal-self-government