

“Prima i nostri”（本地人优先）

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

两年后，提契诺州给出了自己的回应。2016 年 9 月 25 日，该州选民以 56,101 票（58.02%）对 38,361 票通过了“Prima i nostri”（本地人优先）全民倡议。该倡议由瑞士人民党州支部发起，并得到提契诺联盟的支持。州议会（Grand Council）提出的反提案——即责成该州在联邦法律框架内寻求尊重本地居民优先的解决方案——被否决。¹该倡议修改了州宪法。它要求该州确保：在专业资格相同的情况下，居住在本州境内者在劳动力市场上优先于来自外国者；任何本地居民不得因以外国劳动力替代本地劳动力的歧视性决定而被解雇，或被迫接受大幅减薪；并促进瑞士劳动者与外国劳动者之间健康的职业“互补性”。²曾反对该倡议的州政府在同票当晚宣布，将落实该宪法条款的内容。³

州宪法修正案须获得联邦的保证；若修正案不违反联邦法律，即予以保证（《联邦宪法》第 51 条第 2 款），并由联邦议会作出决定。联邦议会于 2017 年 12 月 4 日给予了保证。委员会报告人、来自提契诺州的国民院议员 Marco Romano 解释称，该修正案并不违反上位法，但仅为其适用留下了“有限的”空间，而联邦委员 Simonetta Sommaruga 则曾将这一空间描述为几乎为零。⁴因此，该保证确认，该条款之所以有效，仅仅是因为可以按照符合联邦法律和人员自由流动协定的方式对其进行解释，而这在实践中意味着它不能对私人雇主施加普遍的本地居民优先义务。

“Prima i nostri” (本地人优先)

实施工作在州议会中失败。2018 年 2 月 21 日，州议会以 44 票对 32 票、2 票弃权否决了实施法。多数派报告认为，本地居民优先违反联邦法律和人员自由流动协定，州层面没有行动空间：立法将意味着“制定一部违法的法律”。⁵2020 年 9 月，州政府再次建议否决一项要求其直接实施该倡议的动议，理由是《联邦外国人和融合合法》以及人员自由流动协定构成障碍。⁶剩下的只是该州自身职权范围内的措施，主要体现在州行政机关及州控制实体的招聘政策中，而这些措施只是将一种早已基本存在的做法予以正式化。

1 注释

1. “Approvata Prima i nostri”, RSI, 2016 年 9 月 25 日 <https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Approvata-Prima-i-nostri--973053.html>。
2. 同上（该倡议旨在实现“preferenza indigena”和“complementarità professionale”，并防止歧视性解雇）。《提契诺共和国和州宪法》，SR 131.229，第 14 条第 1 款第 b、j 和 k 项，<https://www.droit-bilingue.ch/de-it/1/13/131.229-14-18.html>。
3. Consiglio di Stato, 2016 年 9 月 25 日新闻稿（见上文）。
4. “Prima i nostri, ci siamo”, RSI, 2017 年 12 月 4 日，<https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Prima-i-nostri-ci-siamo--1051545.html>。《联邦宪法》第 51 条第 2 款，<https://www.droit-bilingue.ch/en-it/1/10/101-51-59.html>。
5. “Prima i nostri, bocciatura”, RSI, 2018 年 2 月 21 日，<https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Prima-i-nostri-bocciatura--1066413.html>。

6. Consiglio di Stato, 2020 年 9 月 9 日第 7885 号咨文, 涉及第 1381 号动议 “Prima i nostri: non dimentichiamocene nel 2019–2023”, 附委员会报告, https://www4.ti.ch/fileadmin/POTERI/GC/allegati/rapporti/28409_7885%20R-min.pdf。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-prima-i-nostri