

五大支柱引出的法律问题

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

每一个支柱都涉及市政府自由受限的法律领域。第一和第二支柱所设想的代币化和可编程结算属于联邦金融市场法的范畴。《瑞士债务法》第 973d 条及以下各条规定的分布式账本证券、DLT 交易设施以及第 I.II 章讨论的稳定币规则，决定了谁可以发行、持有、交易和结算代币，以及需要何种牌照。¹ 城市可以提供试验场，但任何代币化大宗商品或贸易单据平台的运营者都需要取得联邦法律所要求的许可。第二支柱还将 Plan B 与 F 部分所述的卢加诺大宗商品贸易公司以及第 G.I 章所述的贸易融资联系起来。以稳定币结算大宗商品交易，会引发制裁筛查、跟单信用证实务和反洗钱控制等问题，这些问题在上述章节中均有论述。建立在 USDT 之上的贸易中心，将面临制裁机关对跨境贸易中使用的稳定币所施加的特别审查。

第三支柱即数字身份，涉及联邦近期刚刚立法的领域。联邦电子身份（e-ID）是一种基于自主主权模式、由用户持有钱包的国家电子身份，已于 2025 年 9 月以微弱多数在全民公投中获得瑞士选民批准。² 基于零知识证明的市镇身份系统，必须与联邦基础设施以及规范提契诺州各市镇处理个人数据的州数据保护法相兼容。³ 第四支柱即面向公共服务的人工智能，会引发同样的数据保护问题，以及第 I.III 章所述的关于自动化个人决策和外包的规则问题。第五支柱即韧性基础设施，是最不具体、可能也是争议最小的一项。

五大支柱引出的法律问题

对于全部五个支柱而言，备忘录本身所述的原则具有决定性意义：市政府只能“在获得批准的前提下”将解决方案融入公共服务。任何需要超出预算的市政支出、需要制定市政法规或订立重大价值的有约束力合同的项目，都必须经市议会批准。市政府采购货物或服务的合同受公共采购法约束；在提契诺州，公共采购法包括适用于各市镇的 2001 年州公共合同法，以及该法在门槛方面所援引的 2001 年版州际公共采购协议。⁴ Tether 的实物出资不会触发采购法的适用，因为市政府并未有偿取得任何东西。一旦市政府向 Tether 或与其关联的公司支付服务费用，采购中有关竞争和透明度的规则即告适用。

要点。2026 年 3 月 3 日的备忘录将 Plan B 延长至 2030 年，并将其划分为五大支柱：机构级区块链基础设施、代币化贸易中心、去中心化数字身份、本地人工智能以及韧性数字基础设施。Tether 出资 500 万瑞士法郎，主要为实物形式。除保密和知识产权条款外，备忘录不具有约束力，在没有另行订立实施协议的情况下不会为市政府产生财务义务，也不意味着任何排他性。联邦金融市场法、数据保护法和公共采购法为每一个具体项目设定了条件。

1 注释

1. 《瑞士债务法》，SR 220，第 973d-973i 条（分布式账本证券），由 2020 年 9 月 25 日《关于使联邦法律适应分布式账本技术发展的联邦法》引入；见第 I.II 章。
2. Wikipedia（作为最后手段使用），“2025 Swiss referendums”，https://en.wikipedia.org/wiki/2025_Swiss_referendums（《电子身份联邦法》于 2025 年 9 月 28 日以 50.39% 的得票率获得通过）。
3. Legge sulla protezione dei dati personali (LPDP) del 9 marzo 1987, RL 163.100，第 2 条第 2 款（该法适用于州、市镇及其他公法团体

和机构)， <https://m3.ti.ch/CAN/RLeggi/public/index.php/raccolta-leggi/legge/num/50>。

4. Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) del 20 febbraio 2001, RL 730.100, 第2条（适用于州和市镇）及第3条（门槛援引州际协议）， <https://m3.ti.ch/CAN/RLeggi/public/index.php/raccolta-leggi/legge/num/410>； Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP) del 25 novembre 1994, 经2001年3月15日修订， RL 730.500， <https://m3.ti.ch/CAN/RLeggi/public/index.php/raccolta-leggi/legge/num/411>（州法规汇编列出的是该版本，未显示加入2019年11月15日修订后的协议）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至2026年9月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-legal-questions-raised-by-the-five-pillars