

Interreg 意大利–瑞士项目

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

跨境合作的第二项制度安排是财政性的。自 20 世纪 90 年代以来，欧盟（EU）的欧洲领土合作计划中一直包括一项针对意大利–瑞士边境的计划。格劳宾登州自 1996 年起参与其中。¹现行计划为 Interreg VI-A Italia–Svizzera 2021–2027，在瑞士一侧覆盖提契诺州、瓦莱州和格劳宾登州，在意大利一侧覆盖伦巴第大区、皮埃蒙特大区、瓦莱达奥斯塔大区以及博尔扎诺自治省。提契诺州政府在 2022 年 5 月 11 日的咨文中列明了该计划的财务框架：欧洲区域发展基金提供 1.03 亿欧元，联邦提供 1074 万瑞士法郎，另向州议会申请 500 万瑞士法郎的州级拨款，相当于每年约 80 万瑞士法郎。提契诺州担任瑞士参与方的协调州。²

上述数字的不对称反映了法律上的地位差异。瑞士不是欧盟成员国，无法动用结构基金。Interreg 项目中的瑞士合作方由联邦依据新区域政策以及各州提供资金，而意大利合作方则获得欧洲资金。2021—2027 年计划的优先领域为：创新与技术转让、气候变化适应与韧性、可持续的跨境交通、旅游业以及自然和文化遗产的价值提升。³在此前的 2014—2020 年期间，该计划支持了 64 个有提契诺方参与的跨境项目，项目承担方包括市镇、医院、大学和区域发展机构。⁴

对金融中心而言，Interreg 的意义是间接的。它不为银行或贸易公司提供资金，但确实为部分基础设施、科研合作以及公共服务提供资金，而正是这些使该地区作为一个统一的劳动力市场得以运转。交通和医疗领域的若干项目恰恰针对数以万计劳动者跨境通勤所带来的问题：边境口岸的拥堵、公共交通的协调，以及意大利一侧护士短缺的问题——那里的医护人员被瑞士医院所吸引。

要点。因苏布里亚地区是一个功能性区域，由提契诺州、意大利边境省份科莫、瓦雷泽和韦尔巴诺-库西奥-奥索拉以及广义上的米兰都市区构成。其正式机构“Comunità di lavoro Regio Insubrica”（因苏布里亚地区工作共同体）依据 1995 年 1 月 19 日的一项协定成立。它是一个不具有法人资格的工作共同体，其基础是各州有限的缔约权（《联邦宪法》第 56 条）以及欧洲委员会 1980 年的《框架公约》。跨境项目通过 Interreg VI-A Italia-Svizzera 2021-2027 获得资金，其中 1.03 亿欧元欧洲资金用于意大利合作方，联邦和州的资金用于瑞士合作方。有关税收、劳动力市场准入和社会保障的决定仍由各国政府作出。

1 注释

1. 格劳宾登州，2023 年 10 月 26 日关于 Interreg Italia-Svizzera 2021-2027 计划的新新闻稿
<https://www.gr.ch/IT/media/Comunicati/MMStaka/2023/Seiten/2023102601.aspx>（自 1996 年起参与；州出资 3,206,000 瑞士法郎）。
2. Gran Consiglio del Cantone Ticino，2022 年 6 月 7 日关于 2022 年 5 月 11 日第 8149 号咨文的报告，https://www4.ti.ch/fileadmin/POTERI/GC/allegati/rapporti/26700_8149%20R.pdf。
3. 格劳宾登州，2023 年 10 月 26 日新闻稿（同上）。2006 年 10 月 6 日《联邦区域政策法》，SR 901.0，第 6 条（对瑞士参与能够提高边境地区价值创造或具有国家战略意义的跨境计划和项目

提供财政资助), <https://www.droit-bilingue.ch/de-it/9/90/901.0-6-9.html>。

4. 关于第 8149 号咨文的报告 (同上)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-interreg-italiasvizzera