

萨尔瓦多：国家层面的试验

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

最常被援引的国际比较对象是萨尔瓦多，该国于 2021 年成为首个将比特币定为法定货币的国家。《比特币法》要求所有经济主体接受比特币，并推出了国家钱包 Chivo，向下载该钱包的公民提供奖励。政府还以国家名义购买比特币。¹这一试验遭到国际货币基金组织（IMF）和评级机构的质疑。2025 年初，作为 IMF 于 2025 年 2 月批准的约 14 亿美元中期贷款安排（Extended Fund Facility）的先决行动，立法议会修订了该法，使私人主体接受比特币改为自愿，并限制比特币在与国家之间交易中的使用。一项禁止以比特币缴税的规定自 2025 年 5 月 1 日起生效；当局承诺不再自愿增持比特币，公共部门则须于 2025 年 7 月底前终止参与 Chivo 钱包。²2021 年后在萨尔瓦多进行的调查显示，只有少数民众使用比特币进行支付。³

萨尔瓦多与卢加诺之间的联系既有人员层面的，也有机构层面的。Plan B 论坛在萨尔瓦多设有姊妹活动，并提供联票。⁴出自同一位艺术家之手的中本聪（Satoshi Nakamoto）雕像矗立在萨尔瓦多海岸的 El Zonte。⁵Tether 于 2025 年将其总部迁至萨尔瓦多。⁶然而，二者在法律上的差异再大不过。萨尔瓦多运用其对货币的主权权力，赋予比特币法定货币地位，并将其作为国家储备持有。卢加诺不具备此种权力，从未主张过此种权力，也不持有任何比特币。这一比较的价值主要在于，它显示了一个国家所能做到的上限，以

及即便是一个国家，在试图使比特币成为普遍支付手段时所遭遇的实际困难。

1 其他城市与市政代币的局限

同一时期，其他国家的若干城市也对加密资产和数字资产进行了试验。最著名的案例是迈阿密。其城市代币“MiamiCoin”于2021年9月在Stacks区块链上推出，市长曾公开表示希望通过其发行和挖矿为城市活动筹资；但该代币在一年之内价值下跌逾90%，并被其最后一家交易所下架。⁷其他城市曾宣布接受以比特币缴税或为其储备购买比特币，但均未产生持久成效。共同的教训是：带有投机成分的市政代币和市政持有的波动性资产都以失败告终，而将城市的角色限定为通过受监管中介机构接受付款的安排则得以延续，尽管交易量很低。卢加诺的LVGA被设计为不含投机成分的忠诚度代币，其支付系统则被设计为将全部风险留给中介机构，二者均属于第二类。这一设计选择是Plan B得以避免那些更具野心的市政试验之命运的主要原因。

常见误解。Plan B常被描述为萨尔瓦多比特币政策的瑞士版本。但从法律上看，二者几乎没有共同之处。萨尔瓦多于2021年通过立法将比特币定为法定货币，强制要求接受比特币，并以国家名义购买比特币，之后于2025年将接受改为自愿。根据瑞士法律，卢加诺上述任何一项都无法做到。其计划由以下内容构成：可即时兑换为瑞士法郎的自愿付款选项、一种本地忠诚度代币、活动和教育，所有这些均基于与一家私营公司之间不具约束力的合作。

2 注释

1. Ley Bitcoin, Decreto Legislativo No. 57（见上文）；Chivo钱包及30美元奖励。

2. IMF, El Salvador: 2025 Article IV Consultation and First Review under the Extended Fund Facility, 国别报告, 2025 年 7 月 15 日, <https://www.imf.org/en/publications/cr/issues/2025/07/15/el-salvador-2025-article-iv-consultation-first-review-under-the-extended-fund-facility-and-568621>, 全文见 <https://www.imf.org/-/media/files/publications/cr/2025/english/1slvea2025004-source-pdf.pdf> (2025 年 2 月批准的为期 40 个月的安排, 可用额度约 14 亿美元; 作为先决行动对《比特币法》进行修订, 改为自愿接受并对公共部门加以限制; 禁止以比特币缴税的规定自 2025 年 5 月 1 日起生效; 承诺不再自愿增持比特币; 公共部门于 2025 年 7 月底前退出 Chivo)。
3. 中美洲大学 (Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, UCA) 关于萨尔瓦多比特币使用情况的调查, 2022–2024 年。
4. Plan B Forum (见上文)。
5. Milano Finanza (见上文)。
6. Wikipedia, “Tether (cryptocurrency)” (见上文)。
7. Wikipedia (作为最后手段使用), “MiamiCoin”, <https://en.wikipedia.org/wiki/MiamiCoin> (2021 年 9 月在 Stacks 区块链上推出; 不到一年后价值下跌逾 90%, 被其最后一家交易所下架)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-el-salvador-the-national-experiment