

基亚索与南部边境海关

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

提契诺州制裁和出口管制的实体前线是海关。基亚索-布罗盖达（Chiasso-Brogeda）高速公路口岸、基亚索火车站以及斯塔比奥（Stabio）和加焦洛（Gaggiolo）口岸承担着伦巴第与提契诺州之间很大一部分公路和铁路货运，第 F.III 章所述门德里西奥托（Mendrisiotto）地区的海关仓库和物流中心均依赖于这些口岸。¹自 2022 年起，联邦海关与边境安全局将原海关管理机构与边防卫队合并。其转型计划 DaziT 正以数字化货物流通系统 Passar 取代旧有的申报系统。过境和出口领域的切换（Passar 1.0）已经完成，旧的 e-dec 出口应用程序使用至 2025 年底；用于进口的 Passar 2.0 的首批扩展阶段则自 2026 年第二季度起可供试点运行。²

这一转型在边境一线本身就受到了批评。2026 年 2 月，基亚索的一位货运代理商 Marco Tepoorten 在提契诺州媒体上指出，此次改革造成了更加复杂且问题重重的流程，出口系统 Passar 在没有明确指引和培训的情况下即被推出，而将海关专业人员与边防卫队合并是一个错误。在他看来，申报与实物查验已被分离，导致卡车未经检查即越过边境，并且“目前这样运作的、缺乏人的专业知识的数字化海关，是盲目的”。³这一批评对制裁执法而言十分重要，因为迄今在瑞士发现的案件几乎全部是由查验货物的海关官员发现的。《乌克兰条例》还载有关于将货物置于海关程序之下的规定（第 31a 条）。根据 SECO 的说明，在禁令生效前已位于瑞

士并已向海关申报的货物，仍可依据该条予以购买或运输，例如在 2023 年 9 月 30 日之前已向海关申报的含有俄罗斯原料的钢铁产品。因此，对于存放在门德里西奥托海关仓库中的货物，向海关申报的日期可能决定一项销售是否合法。⁴

1 通过第三国规避

规避的主要方法是将货物运往第三国，再从该国再出口至俄罗斯。瑞士的数据显示了这一模式。2022 年，即战争的第一年，瑞士对乌兹别克斯坦的出口较 2021 年增长 24%，对哈萨克斯坦增长 39%，对亚美尼亚增长 170%；2023 年，增长扩展至钟表、精密仪器、珠宝和机械。⁵在战争的第一年，亚美尼亚从瑞士进口的货物增长了两倍多，而亚美尼亚向俄罗斯的再出口则增长了 198%。⁶哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚与俄罗斯和白俄罗斯同属欧亚经济联盟，成员之间不设关境，因此申报运往阿拉木图或埃里温的货物无需进一步手续即可继续运往莫斯科。SECO 报告称，其已阻止了俄罗斯通过哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和亚美尼亚采购敏感两用货物的数起企图。⁷

土耳其和阿拉伯联合酋长国是另外两个主要枢纽。土耳其是卢加诺钢铁贸易商的主要供应方和客户，并已成为运往俄罗斯的欧洲货物的主要中转地。阿拉伯联合酋长国汇集了 2022 年之后接手大部分俄罗斯石油贸易的贸易公司，而巳知首个由联邦检察署接手的瑞士制裁案件即涉及一家位于迪拜的子公司。⁸国际社会的应对措施是由欧盟会同美国、英国和日本制定的共同高优先级物项清单。该清单列明了在战场上的俄罗斯武器中发现的货物，例如集成电路、射频收发模块及其制造所用元器件，自 2024 年 2 月起还包括计算机数控机床。2024 年，该清单涵盖五十个海关编码。⁹瑞士将这些物项纳入其条例的附件 31，第 14f 条的再出口条款即援引该附件。¹⁰通过 2026 年 8 月的第二十轮制裁方案，瑞士更进一步，

首次依据欧盟的反规避工具，禁止向一个第三国——吉尔吉斯斯坦——出口敏感货物。¹¹

2 注释

1. 参见第 F.III 章关于门德里西奥托地区物流和海关仓库的论述。
2. 联邦海关与边境安全局（BAZG），“Passar”，<https://www.bazg.admin.ch/de/passar-warenverkehrssystem>（“Die Umstellung in den Bereichen Durchfuhr und Ausfuhr (Passar 1.0) ist abgeschlossen”；“Die ersten zwei Ausbauschritte von Passar 2.0 (Einfuhr Standard) stehen ab dem zweiten Quartal 2026 für Piloteinsätze bereit”）；BAZG, “Umstellung auf Passar Ausfuhr”，<https://www.bazg.admin.ch/de/umstellung-auf-passar-ausfuhr>（“E-dec Export bis Ende 2025”；借助 DaziT 对受管制货物进行自动化检查）。
3. laRegiene, 2026 年 2 月 10 日关于一位基亚索货运代理商批评海关改革的报道，<https://www.laregione.ch/cantone/ticino/1903418/servizi>。
4. 《乌克兰条例》第 31a 条（“Bestimmungen zur Überführung von Gütern in ein Zollverfahren”），目录（见上文）；SECO, Auslegungshilfe Sanktionsmassnahmen（见上文），第 2.4.5 节（“Wenn sich die betreffenden Güter bereits in der Schweiz befinden und vor dem 30. September 2023 dem Zoll gestellt wurden, ist Artikel 31a anwendbar und die Güter können gekauft oder transportiert werden”）。
5. SRF, 2023 年 8 月 16 日（见上文）。
6. Rahel Winkelmann, “Schweizer Exporte: Verdacht auf Umgehungsgeschäfte an Russland”, [swissinfo.ch/SRF](https://www.swissinfo.ch/zh/srf/2024-02-28), 2024 年 2 月 28

基亚索与南部边境海关

日，<https://www.swissinfo.ch/ger/aussenpolitik/schweizer-exporte-verdacht-auf-umgehungsgesch%C3%A4fte-an-russland/73101112>。

7. SRF, 2023 年 8 月 16 日（见上文）。
8. SRF, 2024 年 3 月 7 日（见上文）。
9. 欧盟委员会贸易总司, “EU and partners expand list of common high priority items to further weaken Russia's war effort”, 2024 年 2 月 23 日, https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-and-partners-expand-list-common-high-priority-items-further-weaken-russias-war-effort-2024-02-23_en。
10. Swissmem, 再出口条款（见上文）（附件 31 中的高优先级货物）。
11. 联邦委员会 2026 年 8 月 19 日新闻稿（见上文）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-chiasso-and-the-customs-at-the-southern-border