

采纳制裁方案：大事年表

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

下表概述了瑞士采纳欧盟措施的主要步骤。该表有所取舍，仅记录了对提契诺州贸易商、银行和受托服务机构最为重要的措施。

瑞士决定 欧盟措施包 瑞士的主要措施 2022 年 2 月 28 日 第 1 和第 2 包 列名（包括普京、拉夫罗夫）；资产冻结 2022 年 3 月 4 日 第 1 至第 3 包 全面修订；军民两用物品出口禁令 2022 年 4 月 13 日和 27 日 第 5 批 煤炭禁令；加密资产和数字资产服务受限 2022 年 6 月 29 日 第 6 批 原油禁运；信托服务；咨询 2022 年 8 月 3 日 第 7 批 黄金禁令；冻结俄罗斯储蓄银行（Sberbank）资产 2022 年 11 月 23 日 第 8 批 价格上限；IT、工程、法律咨询 2024 年 1 月 31 日 第 12 批 钻石再出口条款（第 14f 条） 2024 年 10 月 第 14 包 知识产权条款；氦气不采纳“尽最大努力”义务 2025 年 8 月 12 日 第 18 包（部分）自 2025 年 9 月 3 日起价格上限为 47.60 美元 2026 年 2 月 25 日 第 19 包 液化天然气禁令；加密资产和数字资产；价格上限为 44.10 美元 2026 年 8 月 19 日 第 20 包 反规避工具（吉尔吉斯斯坦）

表中日期源自联邦委员会的新闻稿以及跟踪每一步骤的律师事务所的分析。¹欧盟于 2022 年 3 月 15 日通过的第四个措施包引入了对俄罗斯钢铁的进口禁令，瑞士于 2022 年 3 月 18 日予以采纳，即在将更多钢铁企业所有者列入名单两天之后。第八个措施包之后的各项步骤以数月为间隔持续推进，表中未全部列出。²

1 采纳节奏

可分为两个阶段。2022 年，联邦委员会在数天或数周内便采纳了欧盟的措施包。2022 年 4 月 8 日发布的第五个措施包于 2022 年 4 月 27 日在瑞士生效。³自 2024 年起，间隔时间逐渐拉长。第十八个措施包的列名于 2025 年 8 月 12 日被采纳，而该措施包中涉及货物贸易、金融和能源的其他部分仍“在审查中”。⁴欧盟于 2025 年 10 月 23 日通过的第十九个措施包，其清单于 2025 年 12 月 13 日在瑞士生效，其余措施则直至 2026 年 2 月 26 日才生效。⁵观察人士指出，欧盟与瑞士之间的生效日期差距随着每一批措施包的出台而逐渐拉大。⁶

这种延迟在提契诺州产生了实际后果。在过渡期内，某项措施在科莫和瓦雷泽适用，而在基亚索和卢加诺却不适用。一家在卢加诺经营、拥有意大利子公司、意大利籍经理或与意大利银行有往来的贸易商，将通过这些渠道受到欧盟措施的约束；而在卢加诺受雇的意大利公民，无论在何处工作，均受欧盟第 833/2014 号条例第 13 条的个人约束。通过意大利或德国代理行结算欧元付款的瑞士银行，实际上从第一天起就会受到欧盟措施的约束，因为代理行将拒绝该笔付款。因此，瑞士的延期仅惠及完全在瑞士境内进行的交易，而在边境经济中，此类交易所占比例很小。⁷

2 注释

1. 联邦委员会 2022 年 2 月 28 日新闻稿（同上）；White & Case，“瑞士根据欧盟第五轮制裁方案采取新制裁措施”，2022 年，<https://www.whitecase.com/publications/alert/switzerland-adopts-new-sanctions-line-eus-fifth-package>；Baker McKenzie，“瑞士实施欧盟第六轮制裁方案”，《制裁新闻》，2022 年，<https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/switzerland-implements-sixth-eu-sanctions-package/>；SECO，“Ukraine: 瑞士

出台新制裁措施”，2022年8月3日，<https://seco.admin.ch/seco/en/home/seco/nsb-news.msg-id-89874.html>；White & Case，“瑞士实施欧盟第八轮制裁方案中规定的其余措施”，2022年，<https://www.whitecase.com/insight-alert/switzerland-implements-remaining-measures-set-out-eus-8th-sanction-package>；PwC Switzerland，“俄罗斯-乌克兰冲突制裁：最新动态”，<https://www.pwc.ch/de/insights/custom-ised/sanktionen-ru-ua-konflikt-update.html>（2024年1月31日关于第十二个措施包的决定）。

2. 费德里科·弗兰基尼，swissinfo.ch，2022年3月29日（同上）（欧盟2022年3月15日的禁令）；RSI，“寡头维克多·拉什尼科夫也被瑞士列入黑名单”，2022年3月，<https://www.rsi.ch/info/ticino-grigioni-e-insubria/Bandito-dalla-Svizzera-anche-loligarca-Viktor-Rashnikov--1787529.html>（瑞士2022年3月16日的列名）；Année politique suisse / politchronik.swiss，程序编号64361（同上）（2022年3月18日通过第四个措施包，包含“货物领域的进一步措施”）。
3. 怀特·凯斯律师事务所，第五个措施包（同上）（2022年4月13日和27日的决定；2022年4月27日18:00生效；欧盟2022年4月8日的措施包）。
4. 联邦委员会，“乌克兰：瑞士扩大制裁名单”，2025年8月12日新闻稿，<https://www.admin.ch/en/newnsb/kVr4fvF2TU18Pp8JtQLQy>。
5. 贝克·麦坚时，“瑞士政府实施第19个欧盟制裁方案的名单”，《制裁新闻》，2025年12月，<https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/swiss-government-implements-listings-of-19th-eu-sanctions-package/>；联邦委员会2026年2月25日新闻稿，<https://www.admin.ch/de/newnsb/O5M0QLVwbVE7A1uwQIJj->。

采纳制裁方案：大事年表

6. 贝克·麦坚时，第十九个制裁方案的名单（同上）（实质性实施“不太可能在 2026 年 2 月前发生”；第十八个制裁方案耗时近两个月）。
7. 2014 年 7 月 31 日欧盟理事会第 833/2014 号条例，《欧盟官方公报》L 229，2014 年 7 月 31 日，第 13 条（适用于欧盟内外成员国国民以及在成员国注册成立的法人），<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014R0833>。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/lugano-adopting-the-packages-a-chronology