

共有者的政制：共同属地及其统治者

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

意大利语区诸辖地所适用的治理模式，在今天找不到完全对应的法律形态。统治诸州以共同所有人的身份共同持有这些辖地，德语文献称这种关系为 *Gemeine Herrschaft*（共同领主权），意大利语文献则称之为 *baliaggio comune*（共同辖地）。各州通过其任命的总督轮流行使各自那一份主权，而全体共同所有人则集体受理上诉、审计账目并颁布一般性条例。臣属居民在这一主权中没有任何份额。他们保留了自己的公社机构和地方法规，但无法在治理他们的机构中投票，只能向统治者本身提出上诉。¹

1 作为一种法律形态的共同领主权

除邦联议会（*Tagsatzung*，即各州使节会议）之外，共同领地是旧邦联最重要的共同机构。在阿尔卑斯山以北，共同领地包括巴登伯爵领、自由辖区（*Freie Ämter*）、图尔高、莱茵河谷和萨尔甘斯均于十五世纪取得。² 在每一处，统治诸州都取代了原领主的地位：它们掌握高级司法权、王室特权（关税、采矿权、狩猎和捕鱼权、铸币权）、军事指挥权以及为整个领地立法的权力。因此，它们共同持有的是一束领主权利，邦联成员对其进行管理的方式，与一群继承人管理一份未分割的遗产颇为相似。决定须经共同所有人的多数同意，收入按约定份额分配，每个共同所有人都轮流享有任命管理人的权利。

就意大利语区诸辖地而言，这一模式产生了三种不同的制度。莱文蒂纳是乌里一州独有的辖地，通过乌里的机构进行治理：由乌里的 *Landsgemeinde*（州民大会）选举 *landfogto*（总督），由乌里政府受理上诉，而河谷自己的议事会则负责与阿尔特多夫打交道。贝林佐纳、里维耶拉和布伦尼奥由乌里、施维茨和下瓦尔登共同治理，三州在彼此之间轮流担任各项职务。卢加诺、洛迦诺、门德里西奥和马焦河谷则由十二州共同治理，这些州每年派代表前往卢加诺和洛迦诺参加年度会议，即 *sindacato*（巡察会议），处理共同事务。³ 由于阿彭策尔没有份额，而上瓦尔登和下瓦尔登又代表翁特瓦尔登轮流行使权利，四个湖区辖地的 *landfogti*（总督）完整轮换一周需要二十四年。

2 邦联议会与会议决议录

邦联议会是各州协调政策的论坛，意大利语区诸辖地的治理情况在很大程度上可以通过其会议决议录（*Abschiede*）来追溯；决议录是书面记录，载明使节们达成了哪些一致，以及他们须向本州政府汇报哪些事项。⁴ 这些决议录于十九世纪汇编出版为 *Amtliche Sammlung der älteren Eidgenössischen Abschiede*（《旧邦联会议决议录官方汇编》），至今仍是研究共同领地宪制史的主要印刷史料。⁵ 这些决议录显示了南方的问题如何被提交到议会：统治诸州之间关于任命和收入的争议，臣属社区针对某位 *landfogto* 的投诉，与米兰在粮食、关税和罪犯引渡问题上的冲突，以及宗教改革之后的教派争端。

邦联议会是受训令约束的使节会议。它可以达成协议，却无法强制推行。对臣属地区而言，这意味着法律的任何重大变更都须经十二个政府同意，而每个政府都有自己的利益和自己的政治节奏。因此，诸辖地的法律秩序异常稳定：由于任何变革都很困难，统治者宁愿确认既有的状况。这种稳定的代价是迟缓。一种已经臭

名昭著的弊端，只要有一两个州从中获益，就可能延续数十年之久。

3 注释

1. Holenstein, “Gemeine Herrschaften” (见上文) ; Hans Conrad Peyer, *Verfassungsgeschichte der alten Schweiz* (Zürich: Schulthess, 1978) 。
2. Holenstein, “Gemeine Herrschaften” (见上文) , 其中列举了巴登(八个州)、自由辖区、图尔高和萨尔甘斯(不含伯尔尼的七个州)以及莱茵河谷(不含伯尔尼、加上阿彭策尔的七个州), 并将对巴登和自由辖区的第一个共同领主权追溯至 1415 年对阿尔高的征服。
3. Andreas Würgler, “Diète fédérale”, 载 DHS, 2014 年 9 月 25 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/010076/>, 据此, 意大利语区诸辖地的巡察会议自 1513 年起在卢加诺和洛迦诺举行会议; Negro, “Lugano (pieve, baliaggio, distretto)” (见上文) (“Ogni anno i rappresentanti dei 12 cant. si riunivano a L. per tenervi il sindacato”) 。
4. Würgler, “Diète fédérale” (见上文) , 关于使节依照训令投票、待批准 (ad referendum) 的决定以及作为审议摘要的会议决议录; Andreas Würgler, *Die Tagsatzung der Eidgenossen. Politik, Kommunikation und Symbolik einer repräsentativen Institution im europäischen Kontext (1470–1798)* (Epfendorf: Bibliotheca Academica, 2013) 。

共有者的政制：共同属地及其统治者

5. Amtliche Sammlung der älteren Eidgenössischen Abschiede ; Catherine Santschi, “Recessi”, 载 DSS, 2012 年 5 月 3 日版本, <https://hls-dhs-dss.ch/it/articles/008955/> (德 文 : “Abschiede”), 关于旧邦联会议决议录摘要 (regesti) 的印刷版本, 该版本自 1852 年起在联邦档案馆主持下出版, 并引用了 A. Häberle, “Die amtliche Sammlung der älteren eidgenössischen Abschiede”, Der Geschichtsfreund 113 (1960), 第 5-80 页。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/lugano-a-constitution-of-co-owners-the-common-lordships-and-their-rulers