

三十五年关系：从 1992 年到 2026 年一揽子协议

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

2026 年一揽子协议是日内瓦金融中心近距离亲历的一段历史的组成部分。1992 年 12 月 6 日，瑞士人民以 50.3% 的票数否决了加入欧洲经济区，而日内瓦和法语区各州曾以压倒性多数予以赞成。那个“黑色星期日”开启了双边道路。¹第一套双边协定于 1999 年签署，并于 2000 年 5 月 21 日以 67.2% 的票数获得通过，带来了人员自由流动、交通运输、科研和公共采购方面的安排。第二套双边协定于 2004 年签署，增加了申根和都柏林（于 2005 年 6 月 5 日以 54.6% 的票数获得通过）、储蓄征税以及打击欺诈等内容。²将自由流动扩展至新成员国的提案于 2005 年 9 月 25 日以 56% 的票数获得通过，其延续于 2009 年 2 月 8 日以 59.6% 的票数获得通过。³

2010 年代是充满紧张的十年。“Contre l’immigration de masse”（反对大规模移民）倡议于 2014 年 2 月 9 日以 50.3% 的票数和各州多数获得通过，这使自由流动陷入危险，直至议会通过了与之相容的实施方案。限制倡议于 2020 年 9 月 27 日以 61.71% 的票数被否决。⁴始于 2014 年的制度性框架协议谈判产生了一份草案，但联邦委员会因在工资保护、国家援助和公民指令方面未能找到解决方案，于 2021 年 5 月放弃了该草案。欧盟（EU）的回应是拒绝更新现有协定，并将瑞士排除在其研究计划之外。⁵2026 年一揽子协议自 2024 年起在新的基础上逐项协定进行谈判，并附有保障条款和争端解决机制，正是对那次失败的回应。

三十五年关系：从1992年到2026年一揽子协议

对日内瓦金融中心而言，这段历史包含一个教训：与欧盟的关系由全体瑞士人民决定，而且往往与日内瓦的投票相左。金融中心必须接受这些决定。法语区各州在1992年赞成欧洲经济区，否决了2014年的倡议，并无一例外地否决了2026年6月14日的倡议，而全国整体却有两次作出了相反的投票。正如J部分所强调的，金融中心的声音不仅要在日内瓦以法语发出，也必须在构成多数的各州以德语发出。

日期	事项	结果
1992年12月6日	加入欧洲经济区	以50.3%否决
2000年5月21日	第一套双边协定	以67.2%通过
2005年6月5日	加入申根和都柏林	以54.6%通过
2005年9月25日	扩展自由流动	以56%通过
2009年2月8日	延续自由流动	以59.6%通过
2014年2月9日	“Contre l’immigration de masse”倡议	以50.3%通过
2020年9月27日	限制倡议	以61.71%否决
2026年6月14日	“Pas de Suisse à 10 millions !”倡议	以54.8%否决
2026年3月2日	签署瑞士—欧盟一揽子协议	预计2027—2028年举行全民投票

1 注释

1. 联邦外交部，“Votes et chronologie”（投票与大事记），
europa.eda.admin.ch（2026 年 9 月访问）：1992 年 12 月 6 日以
50.3%的票数否决欧洲经济区（EEA）。
2. 联邦外交部，同前引：第一套双边协定于 2000 年 5 月 21 日以
67.2%的票数获得通过；申根/都柏林于 2005 年 6 月 5 日以 54.6%
的票数获得通过。
3. 联邦外交部，同前引。
4. 联邦外交部，同前引。
5. 联邦委员会 2021 年 5 月 26 日决定不签署制度性协定，原因是在
关键问题上仍存在重大分歧；随后进行了政治对话，并于 2022
年 2 月制定了新谈判一揽子方案的指导方针；联邦外交部，
“Institutional agreement (up to 2021)”，europa.eda.admin.ch（2026
年 9 月访问）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦
不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：[cn.helveticaregister.com/geneva-thirty-five-years-of-relations-from-1992-to-the-2026-
package](https://cn.helveticaregister.com/geneva-thirty-five-years-of-relations-from-1992-to-the-2026-package)