

2026 年瑞士—欧盟一揽子协议

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

稳定和发展瑞士与欧盟（EU）关系的一揽子协议于 2025 年 5 月 21 日草签，2025 年 6 月 13 日获联邦委员会批准，并于 2026 年 3 月 2 日由联邦主席居伊·帕姆兰（Guy Parmelin）与欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）在布鲁塞尔签署。¹2026 年 3 月 13 日，联邦委员会通过了提交议会的咨文。该一揽子协议包括十八项协定和议定书：关于电力、食品安全和卫生的新协定，国家援助规则，参与欧洲研究、核能和数字领域计划，制度性要素，高层政治对话和议会合作，以及对现有人员自由流动、合格评定相互承认、陆路和航空运输以及农业等协定的更新。它需要修订三十六部联邦法律、制定三部新法律，并采纳九十四项欧洲法律文件。²

该一揽子协议中有两个要素间接涉及金融中心。第一是人员自由流动，日内瓦各机构招聘欧洲员工有赖于此，并附有一项保障条款，其标准已于 2025 年 5 月 14 日确定。³第二是在所涵盖领域动态采纳欧洲法律的机制，争议由仲裁庭解决。该机制不适用于金融服务，但为未来的任何扩展确立了模式。2025 年 4 月 30 日，联邦委员会决定将该一揽子协议提交任择性公投，这意味着只有在公投发起成功时才会举行全民投票，且无需获得各州多数。⁴

2026 年瑞士—欧盟一揽子协议

议会审议时间表横跨 2026 年和 2027 年。鉴于存在反对意见，全民投票很可能举行，时间可能在 2027 年或 2028 年。对日内瓦金融中心而言，这次投票的意义超出金融服务本身。它关系到与瑞士主要经济伙伴关系的稳定、欧洲员工的获取、对研究计划的参与（上一章所述的学术和技术生态系统有赖于此），以及一个国家选择还是拒绝与邻国合作的形象。金融中心的各伞形组织已表态支持该一揽子协议，但对动态采纳法律持保留意见。⁵

要点。2026 年 3 月 2 日签署的瑞士—欧盟一揽子协议包括十八项协定和议定书，其中包括附有保障条款的人员自由流动和参与欧洲计划，但不包括金融服务。它须经任择性公投，可能于 2027 年或 2028 年付诸表决。它对金融中心的意义在于与欧盟关系的稳定、欧洲员工以及研究。

1 注释

1. 联邦外交部，“Signature des accords du paquet Suisse-UE à Bruxelles”（瑞士—欧盟一揽子协议在布鲁塞尔签署），europa.eda.admin.ch（2026 年 9 月访问）。
2. 联邦外交部，“Message sur le paquet Suisse-UE (Bilatérales III)”（关于瑞士—欧盟一揽子协议〔第三套双边协定〕的咨文），europa.eda.admin.ch（2026 年 9 月访问）。
3. 联邦外交部，“Message sur le paquet Suisse-UE”，同前引。
4. 联邦外交部，“Message sur le paquet Suisse-UE”，同前引。

5. 瑞士银行家协会, “Relations between Switzerland and the EU” 页面 (swissbanking.ch): 支持双边关系, 并呼吁建立以机构在欧洲主管部门注册为基础的市场准入 (针对具体机构的护照), 以德国豁免程序为范本; 批评等效程序具有单方面性和政治化色彩。Fondation Genève Place Financière, 2024 年年度报告 (geneve-finance.ch): “以牌照为基础”的方式未纳入第三套双边协定, 但属于 2024 年 7 月恢复的监管对话的一部分; 日内瓦金融中心约有 38000 个就业岗位, 占该州国内生产总值的 12.9%, 拥有 80 家银行 (2024 年 9 月)。联邦外交部 (FDFA), “Paquet Suisse-UE” 页面 (europa.eda.admin.ch): 谈判于 2024 年 12 月 20 日结束, 2025 年 5 月草签, 征求意见持续至 2025 年 10 月底, 咨文于 2026 年 3 月通过, 协定于 2026 年 3 月 2 日签署; 金融服务不属于该一揽子协议。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/geneva-the-switzerlandeu-package-of-2026