

制裁对中立的考验

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

对俄罗斯制裁的采纳，在瑞士重新引发了一场关于中立的旧有讨论，其起源已在 C 部分和 F 部分中追溯。瑞士的中立于 1815 年获得承认，此后以多种形式付诸实践；它禁止瑞士参与武装冲突，并要求瑞士在军事事务上平等对待交战各方。根据主流学说，中立并不要求瑞士奉行经济中立。此外，瑞士过去也曾采取经济制裁。¹

批评采纳制裁的人士认为，瑞士正在放弃其中立，并损害其提供斡旋的能力。一项旨在将严格中立写入宪法、特别是禁止采纳非由联合国决定的制裁的人民倡议已经发起。²支持采纳制裁的人士则主张，中立并不意味着在侵略面前漠然处之，瑞士的国际信誉要求其与伙伴保持一致。

对日内瓦金融中心而言，这场讨论具有直接影响。一个不执行其主要伙伴制裁的瑞士，将面临报复措施和被排除在西方市场之外的风险，这将毁掉其金融中心。一个执行制裁的瑞士，则会失去与被制裁国家的部分业务，并且其中立会受到这些国家的质疑。2022 年以来所采取的立场——采纳欧洲制裁、维持斡旋、对被冻结资产持保留态度——寻求的是一种平衡，而这种平衡将继续经受事态发展的考验。

制裁对中立的考验

1 注释

1. 1993 年的《中立报告》，联邦委员会于 2022 年 9 月 7 日确认其仍然有效：区分源自 1907 年海牙公约、仅限于军事领域的中立法与中立政策；2022 年 2 月 28 日采纳欧盟（EU）制裁并不违反中立法；瑞士联邦外交部，“Questions-réponses au sujet de la neutralité de la Suisse”，eda.admin.ch（2026 年 9 月访问）。
2. 人民倡议“Sauvegarder la neutralité suisse”（维护瑞士中立），于 2026 年 9 月 27 日付诸表决：将永久武装中立写入宪法，禁止在联合国授权之外对交战国实施制裁；联邦委员会 2024 年 11 月 27 日的咨文建议不附反提案予以否决，议会随后采纳该建议；联邦办公厅，“Initiative sur la neutralité”，admin.ch，以及 2024 年 11 月 27 日新闻稿（2026 年 9 月访问）。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/geneva-neutrality-put-to-the-test-by-sanctions