

2022 年 2 月：采纳对俄制裁

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

2022 年 2 月 24 日俄罗斯入侵乌克兰，使瑞士面临抉择。在随后几天宣布的首批措施显得犹豫不决，而美国和欧盟（EU）则施加了要求全面看齐的强大压力。¹2 月 28 日，联邦委员会决定全面采纳欧盟的经济制裁，包括针对俄罗斯总统的制裁以及资产冻结。²关于乌克兰局势相关措施的条例于 2022 年 3 月 4 日进行了全面修订，自 3 月 4 日 18 时起全面适用欧盟 2 月 23 日和 25 日的制裁。³

这些措施包括：禁止向俄罗斯出口两用物项，禁止为在俄罗斯的贸易或投资提供公共融资，禁止与俄罗斯中央银行进行交易，以及将某些俄罗斯银行排除在国际银行间报文网络之外。⁴在随后的数月 and 数年中，随着欧盟陆续推出的制裁方案被采纳，这些措施得到了补充。联邦经济事务秘书处（SECO）报告称，第十六轮方案于 2025 年 5 月 14 日实施，第十八轮于 2025 年 10 月 29 日实施，第十九轮于 2026 年 2 月 25 日实施，名单也定期扩充，最近一次是在 2026 年 5 月 22 日。⁵早在 2023 年 11 月，欧洲议会就指出，欧盟已通过十一套制裁方案，针对近 1800 个个人和实体。⁶

这一采纳在瑞士引发了关于中立的辩论。支持看齐的一方认为，中立并不意味着在公然违反国际法的行为面前无动于衷，瑞士不能在不损害其声誉的情况下充当俄罗斯资产和业务的避风港。批评者则认为，这是对传统中立的放弃，并加深了对欧盟的依赖。

这场辩论令人联想到 F 部分所述 1920 年关于加入国际联盟的辩论，并随着每一轮新方案的推出而持续。

对日内瓦金融中心而言，利害关系重大。根据媒体援引的国际清算银行（BIS）统计数据，2021 年第三季度瑞士银行对俄罗斯客户的负债达 230 亿美元，其中 214 亿美元为存款。媒体还估计，俄罗斯石油和天然气贸易有 80% 在瑞士进行，Gunvor、Trafigura 和 Glencore 等贸易公司均设在瑞士。⁷然而，俄罗斯仅是瑞士的第二十三大贸易伙伴，2021 年的货物贸易额为 47 亿瑞士法郎。⁸这一有限的贸易额与金融和贸易流量的重要性之间的差距，说明了这一金融中心的性质：它是一个为不经过瑞士的流量提供服务的平台。

1 注释

1. “Guerre en Ukraine : la Suisse reprend les sanctions de l’Union européenne contre la Russie”, macommune.info, 2022 年 2 月 28 日
2. “Gels des avoirs : la Suisse reprend intégralement les sanctions de l’UE contre la Russie”, [Euronews](https://euronews.com), 2022 年 2 月 28 日。
3. [economie.suisse](https://economie.suisse.ch), “L’économie salue la mise en œuvre rapide des nouvelles sanctions contre la Russie”, 2022 年 3 月 4 日。
4. [economie.suisse](https://economie.suisse.ch), 2022 年 3 月 4 日，前引。
5. 联邦经济事务秘书处, “Mesures en lien avec la situation en Ukraine”, seco.admin.ch (2022 年 9 月访问)。
6. 欧洲议会, 关于欧盟对俄罗斯制裁有效性的决议, 2023 年 11 月 9 日。
7. [Euronews](https://euronews.com), 2022 年 2 月 28 日，前引。

8. *economiesuisse*, 2022 年 3 月 4 日, 前引。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/geneva-february-2022-the-adoption-of-the-sanctions-against-russia