

1945—1960 年：国际机构的回归

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1945 年联合国的成立再次提出了总部选址问题。据日内瓦国际关系与发展高级研究院的一位研究人员称，第二次世界大战结束时，日内瓦一度被视为联合国总部的可能所在地，这表明自 20 世纪起，这座城市已充分体现了一种全球治理的理想。¹ 最终选定的是纽约。尽管如此，联合国仍决定在日内瓦设立其欧洲办事处，设于万国宫内，若干专门机构也在此落户。²

国际劳工组织留在了日内瓦。世界卫生组织于 1948 年在此设立总部。³ 联合国难民事务高级专员办事处于 1950 年在此成立。⁴ 1947 年缔结的《关税与贸易总协定》在日内瓦设立了秘书处，1995 年在此由世界贸易组织取而代之。⁵ 欧洲核子研究组织（CERN）于 1954 年在该市近郊创立。⁶ 国际电信联盟迁至日内瓦，其他技术组织亦然。⁷

瑞士直到 2002 年才加入联合国，但它与上述组织缔结了总部协定，赋予其法律人格，并规定其特权与豁免。⁸ 联邦的东道国政策在州和市的支持下，成为瑞士外交政策的一项工具。⁹

这第二波入驻浪潮在规模和性质上都不同于第一波。国际联盟是一个政治组织，而设在日内瓦的联合国机构则主要属于技术、人道、卫生和经济领域。这一取向与纽约的政治使命形成对照，界

定了当代国际日内瓦的面貌：一个在卫生、劳工、难民、贸易、电信、知识产权、人权和人道行动等领域的全球治理之都。

年份	在日内瓦设立的机构
1946	联合国欧洲办事处
1947	《关税与贸易总协定》秘书处
1948	世界卫生组织；国际电信联盟
1950	难民事务高级专员
1954	CERN
1995	世界贸易组织

1 注释

1. “L’avenir incertain de la Genève internationale”, Genève attractive, 2025 年 6 月 24 日，引述 Pierre-Étienne Bourneuf 的观点。
2. swissinfo.ch, “Suisse-ONU : une longue histoire”: 1946 年，在国际联盟于 4 月 18 日解散之后，“万国宫以联合国欧洲办事处之名重获生机”。
3. WHO, “History of WHO” (who.int) : 《组织法》于 1946 年 7 月 22 日由 51 个联合国会员国和另外十个国家的代表签署，于 1948 年 4 月 7 日（世界卫生日）生效；第一届世界卫生大会于 1948 年 6 月 24 日在日内瓦召开，55 个成员国中有 53 个派出代表团。
4. 法文维基百科, “Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés”: “联合国难民署于 1950 年 12 月 14 日由联合国大会设立”；“自成立以来，联合国难民署的总部一直设在日内瓦”；1951 年 7 月 28 日《关于难民地位的公约》。

5. 英文维基百科, “World Trade Organization”: “根据 1994 年《马拉喀什协定》于 1995 年 1 月 1 日成立” (最后文件于 1994 年 4 月 15 日签署), 接替 1947-1948 年的《关税与贸易总协定》(GATT), 总部位于日内瓦的威廉·拉帕德中心, 拥有 166 个成员; 英文维基百科, “Centre William Rappard”: GATT 秘书处自 1977 年起设于该建筑内。
6. CERN , “ Les dates clés – 1954” (public-archive.web.cern.ch): “1954 年 9 月 29 日, 经法国和德国批准后, 欧洲核子研究组织正式成立”; 日内瓦选址于 1952 年 10 月由临时理事会选定, 并于 1953 年 6 月经州全民公决确认; 十二个创始国为: 比利时、丹麦、法国、希腊、意大利、挪威、荷兰、德意志联邦共和国、英国、瑞典、瑞士和南斯拉夫。
7. ITU, “ITU’s History” (itu.int): “1948 年, 国际电信联盟总部从伯尔尼迁至日内瓦”。
8. Office cantonal de la statistique, Informations statistiques 第 12 期, 2025 年 11 月, 其中介绍了联邦委员会与各国国际组织之间缔结的总部协定和税务协定的内容。
9. swissinfo.ch, “Suisse-ONU : une longue histoire”: 1986 年 3 月 16 日的否决 (75%反对); 2002 年 3 月 3 日, 该倡议以 54.6%的选民以及 11 个州和 2 个半州的支持获得通过; 2002 年 9 月 10 日, 瑞士在联合国大会第 57 届会议上获准加入; 瑞士联邦外交部 (FDFA), “Loi sur l’État hôte” (eda.admin.ch): 2007 年 6 月 22 日《东道国法》(HSA; SR 192.12) “于 2008 年 1 月 1 日生效”, 以及 2007 年 12 月 7 日的实施条例 (HSO)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/geneva-1945-1960-the-return-of-the-institutions