

贝吉尔委员会：调查内容及其后续影响

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

由历史学家让-弗朗索瓦·贝吉尔（Jean-François Bergier）主持的“瑞士—第二次世界大战独立专家委员会”，对瑞士在二战期间扮演的角色进行了迄今规模最大的历史调查。本文介绍该委员会的成立经过、调查内容与结论、最终报告所受到的反响，以及瑞士金融中心从休眠资产事件中汲取的教训。

1 从休眠账户到专家委员会

1945 年后的数十年间，纳粹受害者存放在瑞士的资产始终是一个悬而未决的问题。试图查找遇难亲属账户的继承人，常被要求提供他们无法提供的证明，例如在集中营遇害者的死亡证明。英文维基百科有关该委员会的条目指出，1945 年一项关于休眠资产的法令仅有两年效力，且未在国际上公布。根据委员会自身出版物第 15 卷，在依据 1962 年一项联邦决定实施的程序中，46 家银行申报了 739 笔休眠资产，价值 620 万瑞士法郎。

这一问题在二十世纪九十年代中期再度浮现。据 swissinfo 报道，犹太组织自 1995 年起开始就大屠杀受害者的资产问题质询瑞士各银行。TRT Français 于 2026 年 2 月 4 日报道，同年世界犹太人大会在纽约提起集体诉讼，指控瑞士银行阻挠幸存者取回休眠账户中的资产。面对美国的集体诉讼和经济制裁威胁，瑞士当局和各银

行起初反应迟缓，随后才接连采取行动。独立专家委员会依据 1996 年 12 月 13 日的一项联邦决定成立。

2 授权、资源与成果

据《Le Courrier》2022 年 11 月 24 日的报道，委员会最初的任务是查明休眠资产的情况，即 1933 年至 1945 年间存放于瑞士金融中心、战后未被其所有人取回的资产。其研究计划很快扩展到与轴心国的经济关系以及拒收难民问题。infoclio.ch 发布的一份会议报告列出了约二十个主要课题，其中包括黄金与外汇交易、财富管理、艺术品和珠宝交易、瑞士军火工业、进出口融资以及银行监管。

委员会的资源相当可观：据《Le Courrier》报道，委员会预算为 2200 万瑞士法郎，出版了二十五部专著，总篇幅逾 11000 页，另有一份译成四种语言、长达 500 页的综合报告。日内瓦大学在 2022 年 5 月 19 日发布的一份材料中称，参与研究的人员超过 120 人。报告最终版本于 2002 年 3 月 22 日发表，七年后，贝吉尔于 2009 年辞世。

3 委员会的调查内容

黄金交易是最严重的问题之一。战争期间，瑞士国家银行从德意志帝国银行购入黄金，其中一部分来自被占领国家中央银行的储备及其他掠夺所得。《瑞士历史辞典》（Dictionnaire historique de la Suisse, DHS）在“第二次世界大战”条目中指出，德意志帝国银行向瑞士国家银行出售了价值 12.12 亿瑞士法郎的黄金，向各大银行出售了价值 2.67 亿瑞士法郎的黄金。英文维基百科条目对最终报告的概述则称，这家德国国家银行向瑞士商业银行出售了价值 1.012 亿瑞士法郎的黄金，并通过瑞士国家银行出售了价值 12.311 亿瑞士法郎的黄金。由于两组数字存在差异，引用时最好分别注明出处。

更宏观的经济背景同样重要。DHS 记载，1940 年 8 月 9 日和 1941 年 7 月 18 日的协定向德国提供了 8.5 亿瑞士法郎的清算信贷。难民政策是另一条主要研究线索。DHS 指出，1942 年 11 月德国占领法国南部后，瑞士通过 1942 年 12 月 29 日通过的警察指令大幅收紧了入境许可；维基百科条目则称，战争期间有超过 20000 名难民被拒于国门之外或遭驱逐。被拒入境者中有些人在瑞士银行持有资产，这使难民问题与休眠账户问题直接联系在一起。

4 和解与反响

在开展研究的同时，政治和财务层面的进程也在推进。据 swissinfo 报道，联邦委员会、瑞士国家银行和私营机构于 1997 年设立了一个 3 亿瑞士法郎的人道主义基金。根据法文维基百科有关该事件的条目，由保罗·沃尔克（Paul Volcker）主持、与瑞士银行家协会合作的委员会于 1999 年报告称，估计有 2 亿至 4 亿瑞士法郎的休眠资产分布在 59 家银行的 53886 个账户中。1998 年 8 月 12 日，各大银行与犹太组织达成了一项 12.5 亿美元（当时折合 18.7 亿瑞士法郎）的全面和解；swissinfo 认为，这项和解结束了这一争议的财务层面。

这项和解改变了围绕该报告的政治气候。swissinfo 注意到，1998 年后，政府和议会委员会工作的关注明显减退，议会也从未就最终报告进行辩论。2002 年 5 月，国民院法律事务委员会否决了一项要求举行此类辩论的动议。二十年后的一份会议报告指出，公众反应较为平淡；而据《Le Courrier》记载，保守派人士至今仍不时抨击这份报告。贝吉尔认为，委员会回答了许多问题，同时也提出了新的问题。

5 金融中心发生了哪些变化

联邦司法局指出，《银行法》（BankA）中关于休眠资产的修订条款自 2015 年 1 月 1 日起施行，允许银行在公告后仍无权利人出面时清算此类资产。根据自 2022 年 7 月 1 日起施行的瑞士银行家协会指引，资产在最后一次有记录的联系之后满十年即成为休眠资产。依据《银行法》第 37m 条，休眠满五十年、金额超过 500 瑞士法郎的资产须先行公告，然后方可清算，净收益移交联邦财政管理局。此事并未就此终结：TRT Français 于 2026 年 2 月 4 日报道称，据美国参议员称，Credit Suisse 持有约 900 个与纳粹政权有关的账户。UBS 表示，其对 Credit Suisse 战时活动进行的自愿审查涉及超过 1650 万份文件，最终报告预计于 2026 年底前发表。

6 启示

历史是需要管理的风险。这一事件表明，数十年前作出的决定可能卷土重来，给一家机构及其承继者带来法律、财务和声誉上的后果。

数据须注明出处。关于黄金购买和休眠资产的估算，DHS、最终报告和沃尔克委员会的数字各不相同，因此每个数字都应注明其来源。

和解并不能了结所有问题。1998 年的和解结束了诉讼，但此后的投诉以及 2026 年参议院的调查表明，争议可能比一项全面协议更为持久。

7 资料来源

- “Usages et mésusages des recherches historiques”, *Le Courrier*, 2022 年 11 月 24 日。

- Université de Genève, “Vingt ans après le rapport Bergier, beaucoup reste à explorer”, 2022 年 5 月 19 日。
- “Le rapport Bergier, 2002-2022. Quel bilan ?”, infoclio.ch (2026 年 9 月查阅)。
- swissinfo.ch, “L’accord sur les fonds juifs a “libéré” la Suisse”及 “Le rapport Bergier, un an après” (2026 年 9 月查阅)。
- TRT Français, “Selon des sénateurs américains, le Crédit suisse détient 900 comptes liés au régime nazi”, 2026 年 2 月 4 日。
- Wikipédia (法文), “Affaire des comptes en déshérence” (2026 年 9 月查阅)。
- Wikipedia (英文), “Bergier commission”, 概述 2002 年 3 月的最终报告 (未注明日期)。
- 独立专家委员会, 第 15 卷, *Avoirs en déshérence* (Bonhage, Lussy, Perrenoud), uek.ch 上的摘要 (未注明日期)。
- Dictionnaire historique de la Suisse, “Guerre mondiale, Deuxième”, hls-dhs-dss.ch (在线条目, 未注明日期)。
- 联邦司法局, “Fonds en déshérence”, bj.admin.ch (未注明日期)。
- 瑞士银行家协会, 关于失联资产和休眠资产的指引, 自 2022 年 7 月 1 日起施行 (发布于 finma.ch)。
- UBS, “UBS Statement on Voluntary Review of Credit Suisse’s World War II Activities”, ubs.com (未注明日期)。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见, 不能替代针对个案的专业意见, 亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/bergier-commission-report