

失业保险与医疗保险

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

失业保险对边境劳动者适用一项特别规则。第 883/2004 号条例第 65 条规定，完全失业的边境劳动者从居住国领取失业救济金，尽管其缴费是在就业国缴纳的。为补偿居住国，最后就业国在有限期间内偿付救济金，视此前就业时间的长短为三个月或五个月。¹ 因此，一名来自圣路易、在巴塞尔失业的通勤者应向法国就业机构 France Travail 登记，并领取法国的救济金，而法国救济金往往比相应的瑞士救济金更为优厚。

这一规则长期以来一直是紧张关系的根源，因为法国支付按瑞士工资计算的救济金，却只从瑞士获得有限的偿付。欧盟委员会于 2016 年提议修订该条例，由最后就业国对边境劳动者承担管辖责任，这一改革将把负担转移给瑞士和其他就业国。欧盟内部的立法程序已经停滞多年。² 任何修改还需要相应调整自由流动协定附件二，这使该问题与瑞士和欧盟之间更广泛的谈判联系在一起。

健康保险遵循其自身的逻辑。根据一般规则，在瑞士工作的跨境通勤者须依据瑞士《联邦健康保险法》（KVG/LAMal）参加强制健康保险。第 883/2004 号条例适用于瑞士的附件十一赋予居住在某些邻国的边境劳动者选择权，据此他们可以改为在其居住国的制度中参保。德国、法国、意大利和奥地利均属相关国家。³ 这一选择原则上不可撤销，且必须在开始在瑞士就业后三个月内行使。

失业保险与医疗保险

对于来自法国的通勤者，这一选择权有一段特殊的历史。直到 2014 年，他们都可以选择法国的私人健康保险来替代 LAMal，许多 *frontaliers* 因其保费低廉而偏爱这一方案。法国立法自 2014 年 6 月 1 日起取消了这种可能性，因此选择法国保险的通勤者现在参加法国的一般制度，即如今的 *Protection universelle maladie* (PUMa, 全民健康保护)，并按其超过某一门槛的收入的一定百分比缴费。⁴ 这项改革在阿尔萨斯和日内瓦地区引起了强烈抗议，因为对许多家庭而言，法国的缴费超过了以往的私人保费。为法国通勤者提供咨询的从业者必须将家庭的 LAMal 保费与法国的缴费进行比较，同时考虑该家庭将在何处就医。

来自德国的通勤者面临类似的选择。他们可以选择依据瑞士 LAMal 参保，或加入德国法定健康保险。在后者中，缴费按瑞士工资计算，以缴费基数上限为限，且通勤者须同时承担雇员和雇主的份额，因为瑞士雇主没有缴费义务。⁵ 收入超过德国强制保险门槛的高收入者也可以改为选择德国的私人健康保险。这一选择会影响通勤者的家庭，因为瑞士制度按每名被保险人收取保费，而德国法定保险则在不额外缴费的情况下覆盖受抚养的家庭成员。

1 注释

1. 第 883/2004 号条例 (EC) 第 65 条第 2 款、第 6 款和第 7 款，以及第 987/2009 号条例 (EC) 关于偿付边境劳动者失业救济金的第 70 条。待核实。
2. 欧盟委员会 2016 年 12 月 13 日关于修订第 883/2004 号条例 (EC) 和第 987/2009 号条例 (EC) 的条例提案，COM(2016) 815 final，以及随后的三方谈判。现状待核实。
3. 依据《人员自由流动协定》(AFMP) 附件二适用的第 883/2004 号条例 (EC) 附件十一“瑞士”部分；1995 年 6 月 27

日《健康保险条例》（KVV, SR 832.102）第 2 条第 6 款。待核实。

4. 关于依据 Loi n° 2013-1203 du 23 décembre 2013 de financement de la sécurité sociale pour 2014 第 32 条，自 2014 年 6 月 1 日起终止 frontaliers 的私人保险选择权，以及关于参加法国一般制度（原 CMU，现 PUMa）的 frontaliers 的缴费，参见 Code de la sécurité sociale 第 L. 380-3-1 条。费率和门槛待核实。
5. 关于德国跨境通勤者的选择权以及就瑞士就业收入计算德国法定健康保险缴费，参见《德国社会法典》第五编（SGB V）第 3 条 和 第 6 条，以及 GKV-Spitzenverband 和 Deutsche Verbindungsstelle Krankenversicherung – Ausland 的指南。待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/basel-unemployment-and-health-insurance