

“不要千万人口瑞士”倡议及其后续影响

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

在该一揽子协议付诸表决之前，人员自由流动再次受到考验。瑞士人民党发起了人民倡议“不要一千万人口的瑞士（可持续发展倡议）”，要求联邦采取措施，在 2050 年之前将常住人口控制在一千万以下。如果人口在此日期之前超过 950 万，联邦委员会将不得不收紧准入；如果相关措施失败，联邦最终将不得不终止《人员自由流动协定》（AFMP）。¹由于“断头台条款”的存在，终止该协定将导致整个第一批双边协议在六个月后失效，而且正如欧盟所表示的，新的一揽子协议也将随之失效。

该倡议于 2026 年 6 月 14 日付诸表决，投票率异常之高，接近 59%。约 55% 的选民以及多数州否决了该倡议。²在巴塞尔城市州，否决尤为明确：根据该州的投票结果，近四分之三的选民投了反对票。³这一结果符合从 1992 年欧洲经济区投票到 2014 年和 2020 年投票一以贯之的模式：巴塞尔对开放的支持比全国整体更为强烈。

这次否决消除了双边道路面临的直接威胁，但并未平息关于移民的辩论。政治分析人士指出，在否决该倡议的选民中，对人口增长、住房成本和基础设施的担忧依然普遍存在。⁴根据联邦统计局的数据，瑞士人口于 2023 年突破九百万。人口的持续增长将使这一议题继续留在政治议程上。⁵就下文所阐述的各种情景而言，

“不要千万人口瑞士”倡议及其后续影响

2026 年 6 月的投票最好被视为一个路标。它表明，多数人仍不愿为了设定人口上限而放弃双边道路，而胜负的差距也为日后措辞不同的倡议留下了空间。

1 注释

1. 人 民 倡 议 “ Keine 10-Millionen-Schweiz! (Nachhaltigkeitsinitiative)”，提议在《瑞士联邦宪法》中新增第 73a 条，规定 2050 年之前常住人口上限为 1000 万、中间门槛为 950 万，并以终止《人员自由流动协定》（AFMP）作为最后手段。内容有待核实。
2. 2026 年 6 月 14 日关于“不要一千万人口的瑞士”倡议的全民投票：根据 SRF 和 swissinfo 报道的初步结果，约 54.8% 的选民反对，投票率约为 58.9%。数据及各州结果有待核实。
3. 巴塞尔城市州 2026 年 6 月 14 日联邦投票的最终结果：约 73.5% 反对，约 26.5% 赞成，投票率约为 61.5%。数据有待核实。
4. 关于对 2026 年 6 月 14 日投票的分析以及对移民和人口增长担忧的持续存在，参见研究机构 gfs.bern 的投票后评论以及同期的媒体分析。有待核实。
5. 关于瑞士常住人口于 2023 年超过九百万，参见联邦统计局（FSO）的出版物，STATPOP。有待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/basel-the-no-to-10-million-switzerland-initiative-and-its-aftermath