

体制问题与框架协议的终结

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

自 2008 年起，欧盟将进一步的市场准入与其所称的“机构问题”的解决挂钩。欧盟希望建立一种机制，以确保动态采纳相关欧盟法律、统一解释各项协定、实施独立监督，并设立具有约束力的争端解决程序。瑞士方面则希望获得法律确定性，并进入电力等新领域。关于机构框架协议的谈判于 2014 年启动，并于 2018 年 11 月形成了一份草案文本；联邦委员会于 2018 年 12 月公布了该文本，但未予认可，而是邀请各政党、各州和社会伙伴进行咨询。¹

该草案规定在五项市场准入协定中动态采纳欧盟法律，设立一个须将欧盟法律问题提交欧盟法院的仲裁庭，并制定国家援助规则。联邦委员会确定了三个需要澄清的问题：工资保护、《公民权利指令》和国家援助。² 工会拒绝对配套措施作任何削弱，而部分商界人士和政治右翼则将欧盟法院的角色视为主权的丧失。2021 年 4 月在布鲁塞尔举行的最后一轮会谈未能达成协议，联邦委员会遂于 2021 年 5 月 26 日决定终止谈判。³

这一决定由政府作出，未经议会表决或全民咨询。它反映了这样一种判断：该协议以现有形式无法赢得公投。在巴塞尔，这一决定令曾支持缔结该协议的商业协会、大学以及巴塞尔城市州政府感到失望。⁴ 因此，2021 年标志着双方关系的低谷，下一节所讨论的后果正是由此而来。

体制问题与框架协议的终结

1 注释

1. 关于 2014 年 5 月至 2018 年 11 月期间机构框架协议（InstA）的谈判以及 2018 年 12 月 7 日草案文本的公布，参见联邦委员会和联邦外交部（FDFA）的通报。有待核实。
2. 2004 年 4 月 29 日关于欧盟公民及其家庭成员自由迁徙和居住权利的第 2004/38/EC 号指令（《公民权利指令》）；关于联邦委员会于 2019 年 6 月要求澄清的三点问题，参见其通报。有待核实。
3. 联邦委员会 2021 年 5 月 26 日关于不签署机构框架协议并终止谈判的决定；参见其当日的新闻稿。有待核实。
4. 关于巴塞尔两州商会（Handelskammer beider Basel）、巴塞尔大学以及巴塞尔城市州政府对机构框架协议及其于 2021 年被放弃一事的立场，参见其公开声明。有待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/basel-the-institutional-question-and-the-end-of-the-framework-agreement