

1987 年《总部协定》

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

1930 年的《组建章程》对国际清算银行（BIS）在瑞士法律下的地位只作了零散的规定。它保护该行的资产并给予税收特权，但并未全面规定该行的司法管辖豁免、其场所的不可侵犯性或其工作人员的地位。随着国际清算银行的发展，以及其作为国际委员会东道机构的活动不断扩大，建立现代法律框架的需要日益明显。1987 年 2 月 10 日，瑞士联邦委员会与国际清算银行缔结了《确定该行在瑞士法律地位的协定》，通常称为《总部协定》。A 部分已在巴塞尔安全通行这一悠久传统的背景下提及该协定。¹

该协定以瑞士与日内瓦各国际组织缔结的总部协定为范本。瑞士保障国际清算银行的独立性和行动自由，承认其国际法律人格及其在瑞士法律下的行为能力。该行的场所不可侵犯，瑞士当局只有在总经理同意的情况下方可进入。该行的档案和文件无论位于何处均不可侵犯。国际清算银行享有刑事、民事和行政管辖豁免，但须遵守协定所界定的例外。其资产享有执行措施豁免，该豁免只能由该行明确放弃方可解除。²

对实务工作者而言，管辖豁免和执行豁免是最重要的规定。一家中央银行的债权人不能扣押该中央银行在巴塞尔国际清算银行持有的存款。在瑞士法院起诉国际清算银行本身的原告，同样会遭遇豁免抗辩，除非该行放弃豁免或适用协定中的某项例外。协定

1987 年《总部协定》

规定的例外包括：因该行的银行或金融交易产生、且双方已约定由瑞士法院管辖的民事请求，以及因该行所属车辆造成事故而产生的损害赔偿请求。由于资产豁免延及第三方存放于该行的存款，国际清算银行因此成为官方储备的避风港，这也部分解释了它对那些面临私人债权人诉讼风险的国家的中央银行的吸引力。³

该协定还规定了该行的税务地位及其工作人员的地位。国际清算银行免缴联邦、州和市镇的直接税和间接税。其工作人员就该行支付的薪金免缴瑞士税款，而该行则对这些薪金征收内部税。高级官员享有与外交代表相当的特权与豁免，其他工作人员则就其以公务身份实施的行为享有职能豁免。董事会成员以及出席会议的中央银行代表在瑞士逗留期间享有豁免。国际清算银行与瑞士当局合作，以便利司法的正当运行，并防止任何滥用这些特权的行为。⁴

自 2008 年起，《总部协定》在瑞士国内法中得到《关于瑞士作为东道国给予的特权、豁免、便利及财政资助的联邦法》（即《东道国法》）及其实施条例的补充。该法为联邦委员会缔结总部协定以及向国际组织和国际会议给予特权提供了法律依据。就国际清算银行而言，该法并未改变 1987 年协定的实质内容，但将其纳入了一个统一的瑞士东道国政策框架之中，该框架同等适用于日内瓦、伯尔尼和巴塞尔的各国际组织。⁵

1 注释

1. Agreement between the Swiss Federal Council and the Bank for International Settlements to determine the Bank's legal status in Switzerland, 1987 年 2 月 10 日 (SR 0.192.122.971)；另见 A 部分第四章。日期和 SR 编号有待核实。
2. 1987 年《总部协定》第 1—4 条（独立性、法律人格、场所和档案的不可侵犯性、管辖豁免和执行豁免）。条款编号有待核实。

3. 1987 年《总部协定》第 4 条（管辖豁免及其例外）以及关于存放于该行资产之豁免的相关规定；关于其对中央银行储备的实际意义，参见有关国家豁免和中央银行资产的文献。例外情形和措辞有待核实。
4. 1987 年《总部协定》中关于税收豁免、工作人员特权与豁免以及防止滥用的规定；关于薪金内部税，参见国际清算银行年报中所述的该行员工规则。有待核实。
5. 2007 年 6 月 22 日《关于瑞士作为东道国给予的特权、豁免、便利及财政资助的联邦法》（Federal Act on the Privileges, Immunities and Facilities and the Financial Subsidies granted by Switzerland as a Host State, 《东道国法》，SR 192.12），自 2008 年 1 月 1 日起施行；以及《东道国条例》（SR 192.121）。有待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/basel-the-headquarters-agreement-of-1987