

“断头台条款”与平行原则的逻辑

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

第一批双边协定中的七项协定通过一项被称为“断头台条款”的规定相互关联。每一项协定均规定，在收到其中任何一项协定不续期或终止的通知六个月后，该协定即停止适用。《人员自由流动协定》（AFMP）在第 25 条第 4 款中载有该条款，其他六项协定也载有相应的平行规定。¹ 欧盟在 1999 年坚持加入该条款，因为它希望确保瑞士不能在保留那些符合其利益的协定（如开放航空运输和公共采购）的同时，放弃欧盟视为对等条件的人员自由流动。

断头台条款使任何对人员自由流动的挑战都变成对整个一揽子协定的挑战。正因如此，那些试图限制移民的人民倡议始终被作为欧洲问题来辩论。2014 年 2 月 9 日获得通过的“反对大规模移民”倡议，要求联邦在三年内重新谈判《人员自由流动协定》。该倡议于 2016 年的实施方案避免了配额，而是引入了一项与该协定相容的职位空缺申报义务，H 编第二章已对此作了描述。² 本将要求终止《人员自由流动协定》的“限制倡议”，于 2020 年 9 月 27 日被约 62% 的选民否决。³

平行逻辑还有第二个层面，对本章而言十分重要。2014 年 2 月投票之后，欧盟暂停了瑞士全面参与“地平线 2020”和“伊拉斯谟+”计划，借此表明参与欧盟计划取决于人员自由流动，尽管并无任何

“断头台条款”与平行原则的逻辑

法律条款作此要求。巴塞尔的科研界由此很早就认识到，一次关于移民的投票可能会对实验室预算和学生交流产生影响。⁴

1 注释

1. 《人员自由流动协定》（AFMP）第 25 条第 4 款（SR 0.142.112.681）以及第一批双边协定中其他六项协定的相应规定。有待核实。
2. 《瑞士联邦宪法》第 121a 条（SR 101），于 2014 年 2 月 9 日通过。通过 2016 年 12 月 16 日对《外国人与融合法》的修订予以实施。参见 H 编第二章。交叉引用。
3. 2020 年 9 月 27 日关于“为了适度移民（限制倡议）”人民倡议的全民公投，以约 61.7% 的票数被否决。数据有待核实。
4. 关于瑞士在 2014 年至 2016 年间部分参与“地平线 2020”、在批准克罗地亚议定书后自 2017 年起全面参与，以及自 2014 年起未参与“伊拉斯谟+”的情况，参见国家教育、研究与创新秘书处（SERI）的出版物。有待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/basel-the-guillotine-clause-and-the-logic-of-parallelism