

瑞士贸易政策：作为保险的自由贸易协定

Dr Alexander Ressos, TEP

Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),

Solicitor (England & Wales)

面对世界贸易的碎片化，瑞士的应对之策是通过双边或在欧洲自由贸易联盟（EFTA）框架内缔结自由贸易协定，使其市场准入多元化。其协定网络涵盖与欧盟以外伙伴签订的三十多项协定，其中三项对巴塞尔的生命科学行业尤为重要。¹瑞士与中国的双边自由贸易协定于 2013 年签署，自 2014 年 7 月起生效，使瑞士成为最早签订此类协定的欧洲大陆国家之一。该协定分阶段降低了瑞士药品和化工产品出口的关税，并包含知识产权和服务贸易章节。²关于协定升级的谈判在 2023 年后启动。其进展，包括有关知识产权和监管合作的任何条款，应予核查。现状有待核实。

EFTA 国家与印度之间的《贸易与经济伙伴关系协定》（TEPA）于 2024 年 3 月签署，并于 2025 年 10 月 1 日生效。³该协定将关税削减与投资促进章节相结合；根据该章节，EFTA 国家力求在十五年内大幅增加对印度的外国直接投资，并辅以审查机制。对制药业而言，该协定较为敏感，因为印度作为全球最大的仿制药生产国，一直抵制超出《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPS）的知识产权条款。据瑞士政府称，该协定在某些方面改善了知识产权保护，但并未引入印度所拒绝的药品数据独占权。⁴这一结果表明，在知识产权与大型新兴经济体的产业政策发生冲突时，瑞士的谈判筹码是有限的。

瑞士贸易政策：作为保险的自由贸易协定

EFTA 国家与南方共同市场（Mercosur）之间的协定于 2025 年结束谈判，并于 2025 年 9 月签署，在本文撰写时尚待批准。⁵ 瑞士农业界反对该协定，正如其此前反对与农产品出口国签订的协定一样；而化工和制药业则支持该协定，视之为降低其对巴西和阿根廷出口关税的手段。其他谈判，包括与泰国、马来西亚和越南的谈判，以及在 2025 年 11 月框架基础上与美国达成协定的可能性，都属于同一战略。⁶ 其共同逻辑在于保险：自 2019 年 12 月上诉机构停止运作以来，世界贸易组织（WTO）的争端解决机制陷入瘫痪；一个无法依赖这一多边体系的国家，便通过密集的双边规则网络来确保市场准入。

这种保险的价值不应被高估。自由贸易协定可以降低关税并带来法律确定性，但对以国家安全为由采取的措施几乎没有保护作用；大多数协定都依据以《关税与贸易总协定》（GATT）第二十一条为蓝本的条款，将此类措施排除在外。⁷ 美国在 2025 年和 2026 年采取的措施部分是依据紧急状态和安全权力作出的，无论根据哪一项贸易协定都难以提出质疑。因此，对巴塞尔制药业而言，这一协定网络是有益的补充，但无法替代与美国和欧盟这两个最重要市场的良好关系。

1 注释

1. 瑞士国家经济事务秘书处（SECO），瑞士自由贸易协定概览；1960 年 1 月 4 日《建立欧洲自由贸易联盟公约》，经 2001 年 6 月 21 日《瓦杜兹公约》修订。协定数量有待核实。
2. 2013 年 7 月 6 日《中华人民共和国和瑞士联邦自由贸易协定》，自 2014 年 7 月 1 日起生效，SR 0.946.292.492。有待核实。
3. EFTA 国家与印度之间的《贸易与经济伙伴关系协定》，2024 年 3 月 10 日于新德里签署，自 2025 年 10 月 1 日起生效；参见 EFTA 与印度 2025 年 10 月 1 日的联合公报。有待核实。

4. 关于 EFTA—印度 TEPA 的知识产权章节以及其中未包含药品数据独占权条款的情况，参见联邦委员会关于批准该协定的咨文（2024 年）以及非政府组织的评论。有待核实。
5. EFTA 国家与南方共同市场国家之间的自由贸易协定，于 2025 年 7 月 2 日结束谈判，2025 年 9 月 16 日在里约热内卢签署；尚待批准。现状有待核实。
6. 关于瑞士及 EFTA 与泰国、马来西亚、越南及其他伙伴的谈判进展，参见 SECO 网站上有关正在进行的自由贸易谈判的页面。现状有待核实。
7. 《1994 年关税与贸易总协定》第二十一条（安全例外）；关于 WTO 专家组在 Russia – Measures Concerning Traffic in Transit 案（DS512，2019 年）中的报告以及关于安全例外可诉性的讨论，参见 WTO 文件和相关文献。有待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/basel-swiss-trade-policy-free-trade-agreements-as-insurance