

制裁法：《禁运法》与 SECO

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

瑞士制裁的法律依据是 2002 年的《联邦国际制裁执行法》，通常称为《禁运法》（EmbA）。该法授权联邦委员会采取强制措施，以执行联合国安全理事会、欧洲安全与合作组织或瑞士最重要的贸易伙伴所决定的制裁。最后一类正是瑞士采纳欧盟（EU）制裁的法律通道。具体措施规定在针对特定国家的条例中，例如针对俄罗斯、伊朗、叙利亚或朝鲜的条例。国家经济事务秘书处（SECO）负责执行和监督这些措施、批准豁免以及追诉违规行为，违规者可被处以监禁或罚金。¹

长期以来，瑞士以中立为由，有选择地、并带有一定延迟地跟随欧盟制裁。2014 年克里米亚被吞并后，联邦委员会决定不正式采纳欧盟对俄罗斯的制裁，而仅采取防止通过瑞士规避欧盟制裁的措施。这一情况在 2022 年 2 月 28 日发生了改变：在俄罗斯入侵乌克兰四天后，联邦委员会决定全面采纳欧盟制裁措施。自那时起，瑞士已跟随欧盟相继出台的大多数制裁措施，尽管在时间和细节上存在一些差异。《关于乌克兰局势相关措施的条例》已成为瑞士法律中修订最频繁的文本之一。²

采纳欧盟制裁对巴塞尔产生了直接影响。银行必须冻结被列名人士的资产并向 SECO 报告。莱茵河港口的贸易公司和物流服务商必须对照扩大后的禁运货物清单核查其货运。工业企业必须审查与

制裁法：《禁运法》与SECO

俄罗斯客户和供应商签订的合同。制药集团处于特殊地位，因为出于人道主义原因，药品和医疗产品在很大程度上被排除在贸易限制之外。尽管如此，制裁仍通过支付限制、将俄罗斯银行排除在 SWIFT 系统之外以及将可能涉及其供应链的个人列名等方式，对它们产生了间接影响。³

1 注释

1. 2002 年 3 月 22 日《联邦国际制裁执行法》（《禁运法》，EmbA/EmbG, SR 946.231），特别是第 1 条、第 2 条和第 9 条及以下；关于 SECO 的职能，参见其关于制裁和禁运的网站。有待核实。
2. 联邦委员会，2022 年 2 月 28 日新闻稿，“Switzerland adopts EU sanctions against Russia”；2022 年 3 月 4 日《关于乌克兰局势相关措施的条例》（SR 946.231.176.72），经修订。有待核实。
3. 关于对俄制裁对瑞士经济的影响以及向 SECO 报告的冻结资产，参见 SECO 定期发布的关于瑞士境内被冻结俄罗斯资产金额的公告。数字有待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本：cn.helveticaregister.com/basel-sanctions-law-the-embargo-act-and-seco