

自由港：功能与法律

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland), Solicitor (Hong Kong),
Solicitor (England & Wales)

自由港，按瑞士术语称为海关免税仓库（Zollfreilager），是一个安全区域，货物可存放其中而无须进口至瑞士关境。货物存放期间，既不征收关税，也不征收增值税。货物可以在不办理清关的情况下出售、重新包装或复出口。这一制度起源于十九世纪的转口贸易，当时铁路枢纽和港口的仓库使商人能够囤存咖啡、谷物或棉花，直到他们知道货物最终在何处出售。本书 A 部分将巴塞尔中世纪的海关和贸易会馆 *Kaufhaus* 描述为这些机构的远祖。¹

2005 年《海关法》（CustA）自 2007 年 5 月 1 日起生效，区分了两种仓储形式。开放式海关仓库由私营公司经许可经营，并受海关当局监管。海关免税仓库则是向多个存货人开放的指定区域。在这两种制度下，货物均处于海关监管之下。该法最初是为大宗商品和工业品设计的。然而，几十年来，瑞士仓库中存放的价值越来越多地由艺术品、葡萄酒、贵金属和其他贵重动产构成。自由港为藏家提供安全保障、温湿度控制 and 专业化处理。它还允许递延缴纳增值税；按瑞士 8.1% 的税率计算，对于一件价值数百万瑞士法郎的作品而言，这是一笔可观的金额。²

对于真正处于过境状态的货物，这一税收优势是合法且透明的。监管机构的担忧源于这样一个事实：一些作品在仓库中存放了数十年，多次易手却从未离开仓库。在这种情况下，仓库成了永久

存放和私下交易的场所，处于进口、税收和文件记录等一般规则的管辖范围之外。国际媒体的评论人士，以及为经济合作与发展组织（OECD）和欧洲议会编写的报告，均将自由港描述为可能被用于逃税和洗钱的工具。运营方则回应称，货物受海关监管，且仓库保存了详细的记录。³

1 注释

1. 关于海关免税仓库和开放式海关仓库的概念及其在转口贸易中的历史渊源，参见 2005 年 3 月 18 日《海关法》（CustA, SR 631.0）及其 1925 年的前身法律，以及本书 A 部分。有待核实。
2. 《海关法》第 50–57 条（CustA, SR 631.0），自 2007 年 5 月 1 日起生效，关于开放式海关仓库和海关免税仓库，以及《海关条例》（SR 631.01）的相应规定；瑞士增值税标准税率自 2024 年 1 月 1 日起为 8.1%。有待核实。
3. 关于自由港作为不透明工具的争论，参见 OECD 关于自由贸易区的研究，以及为欧洲议会金融犯罪、逃税和避税特别委员会（TAX3）编写的研究报告 Money laundering and tax evasion risks in free ports（2018 年）。有待核实。

仅供一般参考。本文不构成法律或税务意见，不能替代针对个案的专业意见，亦不建立律师与客户关系。本文反映截至 2026 年 9 月的法律状况。

在线版本: cn.helveticaregister.com/basel-freeports-function-and-law